



REPUBLIKA E KOSOVËS
REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVA
KOMISIONI I PAVARUR I MEDIAVE
NEZAVISNA KOMISIJA ZA MEDIJE
INDEPENDENT MEDIA COMMISSION



NEZAVISNA KOMISIJA ZA MEDIJE

Godišnji Izveštaj o radu za 2017. godinu

upućen

Skupštini Republike Kosovo

Mart 2018. godine

TABELA SADRŽAJA

IZVRŠNI REZIME	5
PRAVNI OKVIR	6
OPIS INSTITUCIJE	6
<i>Misija NKM-a je:</i>	6
INSTITUCIONALNO ORGANIZOVANJE.....	6
<i>Sadržaj i mandat članova NKM-a</i>	6
<i>Sastav NKM-a rokom 2017. godine</i>	7
<i>Nominovanje članova NKM-a</i>	7
AKTIVNOSTI NKM-A.....	8
USKLAĐIVANJE TEKSTA STRATEGIJE ZA PRELAZAK NA DIGITALNO EMITOVANJE USKLAĐENOG ADMINISTRATIVNIM UPUTSTVOM BR. 02/2012.....	14
IZRADA I DOPUNA PODZAKONSKIH AKATA PODZAKONSKIH AKATA.....	15
<i>Javne konsultacije u vezi podzakonskih akata NKM-a</i>	15
IZVEŠTAVANJE NKM-A NA SASTANCIMA DIJALOGA PROCESA O STABILIZACIJI I PRIDRUŽIVANJU	16
ORGANIZOVANJE REGIONALNIH SASTANKA SA MEDIJIMA	16
MONITORING MEDIJA TOKOM NACIONALNIH I LOKALNIH IZBORA 2017.....	17
<i>Monitoring kampanje tokom nacionalnih izbora 2017</i>	17
<i>Monitoring tokom kampanje lokalnih izbora 2017 (prvi i drugi krug)</i>	18
SARADNJA SA DOMAĆIM I MEĐUNARODNIM ORGANIZACIJAMA.....	19
<i>Saradnja sa Misijom Nadgledanja od strane Evropske Unije za nadgledanje izbora</i>	19
<i>Saradnja u okviru evropske platforme regulativnih autoriteta (EPRA)</i>	19
<i>Saradnja u okviru mediteranske mreže regulatornih autoriteta (MNRA)</i>	19
RAD IZVRŠNE KANCELARIJE	20
<i>Ljudski resursi</i>	20
ODELJENJE ZA MONITORING I ANALIZU (OMA).....	21
<i>Monitoring Medija tokom izborne kampanje za Opšte i Lokalne Izbore 2017.godine, u Republici Kosovo</i> .	21
<i>Monitoring kampanje tokom Opštih Izbora u Republici Kosovo</i>	21
<i>Monitoring Lokalnih Izbora u Republici Kosovo</i>	22
<i>Monitoring o usklađenosti sa Opštim uslovima i Terminima Licence NKM-a – 3 Deo Licence</i>	22

<i>Monitoring za usklađenost sa Uredbom NKM-a 2013/02 o Autorskom Pravu</i>	23
<i>Monitoring za usklađenost sa Uredbom NKM-a 2017/06 o Komercijalnoj Audiovizuelnoj Komunikaciji</i> ...	23
<i>Monitoring za usklađenost sa Uredbom NKM-a 2013/01 o Zaštiti Dece i Maloletnika u m Audiovizuelni Medijskim Uslugama</i>	23
<i>Monitoring za usklađenost sa Etičkim Kodeksom za Pružaoce Audiovizuelnih Medijskih Usluga u Republici Kosovo</i>	24
<i>Monitoring izdanja centralnih vesti</i>	24
<i>Monitoring usklađenosti sa Uredbom o Distribuiranju Pružaoaca Audio i Audio-vizuelnih Medijskih Usluga i Opštim Uslovima i Terminima Licence NKM-a Operatera Distribucije</i>	25
ODELJENJE ZA LICENCIRANJE	26
<i>Ukupan broj licenciranih u Republici Kosovo</i>	26
<i>Broj TV i Radio stanica prema jezicima na kojima emituju:</i>	26
<i>Broj licenciranih Operatera Distribucije (OD):</i>	26
<i>Pružaoци Audio i Audiovizuelnih Medijskih Usluga (PAMU) koji emituju putem Operatera Distribucije</i> ..	27
<i>Razmatranje zahteva</i>	27
PRAVNO ODELJENJE	28
<i>Slučajevi Kršenja Zakona Br. 04/L-44 o NKM-u, člana 28 – Nedostavljanje Godišnjeg Izveštaja</i>	28
<i>Slučajevi za kršenje Uredbe o Komercijalnim Audio-vizuelnim Komunikacijama NKM-a -2013/03</i>	28
<i>Slučajevi o Kršenju Uredbe o Zaštiti Dece i Maloletnika u Audiovizuelnim Medijskim Uslugama NKM - 2013/01</i>	29
<i>Slučajevi o Kršenju Opštih Uslova i Termina Licence</i>	29
<i>Slučajevi o Kršenju Uredbe o Nivou i Načinu Plaćanja Tarife za Licence NKM -2014/03 – Neplaćanje tarife za licencu</i>	30
<i>Slučajevi kršenja Uredbe o Distribuiranju Pružaoaca Audio i Audiovizuelnih Medijskih Usluga NKM- 2016/01</i>	30
<i>Slučajevi Kršenja Uredbe o Autorskim Pravima NKM 2013/02</i>	30
<i>Slučajevi kršenja Zakona o Opštim Izborima, člana 48, člana 49, paragrafa 6. i 7, člana 52. paragraf 1, kao i Etičkog Kodeksa za Pružaoce Audiovizuelnih Medijskih Usluga u Republici Kosovo, člana 9. paragraf 7.</i>	30
<i>Slučajevi obrađeni od strane NKM-a tokom 2017. godine, Kršenje Etičkog Kodeksa za Pružaoce Audiovizuelnih Medijskih Usluga u Republici Kosovo NKM 2016/03</i>	31
ODELJENJE ZA UPRAVLJANJE FREKVENCIJAMA	33
<i>Analiza Frekventnog Spektra – Analogno Emitovanje</i>	33
<i>Pokrivenost televizijskim signalom na nacionalnom nivou (RTK, KTV, RTV21)</i>	33

<i>Pokrivenost FM radio signalom na nacionalnom nivou (Radio Kosova 1, Radio Kosova 2, Radio 21 i Radio Dukagjini)</i>	34
<i>Pokrivanje televizijskim signalom na regionalnom i lokalnom nivou</i>	35
<i>Slučajevi interferencije</i>	35
<i>Slučajevi ne-licenciranog prenosa</i>	36
<i>Monitoring međunarodnih radio frekvencija i saradnja sa KFOR-om</i>	36
<i>Zahtev za promenu lokacije prenosa</i>	36
<i>Emiteri koji su prekinuli zemaljsko emitovanje ili su smanjili zonu pokrivanja:</i>	37
<i>Zahtev za dodatne frekvencije i nove frekvencije:</i>	37
<i>Plan frekvencija i digitalizacija</i>	37
ODELJENJE ZA ADMINISTRACIJU I FINANSIJE	37
<i>Budžet</i>	37
RAD ODBORA ZA ŽALBE (OŽ)	39
<i>Imenovanje člana Odbora za žalbe (OŽ)</i>	39
<i>Sastav Odbora tokom 2017 godine</i>	39
<i>Sednice i Odluke Odbora za Žalbe</i>	39
CILJEVI ZA 2017. GODINU	40
PREDVIĐENI CILJEVI ZA 2018. GODINU	40
PREPORUKE/IZAZOVI INSTITUCIJE	42
<i>Problemi sa budžetom</i>	42
<i>Potreba za novim osobljem</i>	42
REVIZIJA FINANSIJSKIH IZVEŠTAJA ZA ZAVRŠENU GODINU 31. DECEMBRA 2016. GODINE	42
<i>Akcioni Plan Uprave za sprovođenje preporuka od strane Izveštaja Revizije KGR-a</i>	42
PREPORUKE IZ IZVEŠTAJA REVIZIJE KGR-A	49
ANEKSI	
Aneks I	Organogram
Aneks II	Tabela pravnih predmeta
Aneks IIIa	Godišnji finansijski izveštaj
Aneks IIIb	Godišnji finansijski izveštaj
Aneks IV	Izveštaj monitoringa medija tokom kampanje opštih izbora i lokalne izbora 2017

IZVRŠNI REZIME

Ovo je izveštaj o aktivnostima Nezavisne Komisije za Medije (u daljem tekstu: NKM), za vremenski period januar-december 2017. godine, koji vam prosleđujemo u skladu sa Zakonom Br. 04/L44 o Nezavisnoj Komisiji za Medije.

Kao što se zahteva od strane Skupštine, izveštaj je podeljen na poglavlja u kojima je predstavljen mandat, ovlašćenja i odgovornosti NKM-a.

Izveštaj o radu NKM-a za 2017. godinu, sadrži sve aktivnosti koje su razvijene tokom perioda za koji se izveštava, dopuna/usvajanje podzakonskih akata, saradnja NKM-a sa licenciranima, saradnja sa lokalnim i međunarodnim organizacijama koje deluju u Republici Kosovo kao i saradnja sa regulatorima u regionu a i šire. Takođe, u izveštaju je predstavljen rezime pregleda usklađenosti audiovizuelnih medijskih usluga licenciranih od strane NKM-a, sa zakonom i svim podzakonskim aktima NKM-a, statistikama o broju licenciranih, prosleđenim pravnim predmetima, korišćenjem frekventnog spektra na teritoriji Republike Kosovo, finansijskim izveštajem i aktivnostima preduzetim o nalazima i preporukama Generalnog Revizora za prethodnu godinu.

I za 2018. godinu, prioritet NKM-a ostaje sprovođenje procesa digitalizacije u skladu sa Zakonom Br. 04/L44 o Nezavisnoj Komisiji za Medije i Zakona Br. 05/L-027 o Digitalizaciji Radio-difuznog Zemaljskog Emitovanja , razvoj medijskog pluralizma koji služi svim građanima Republike Kosovo, usklađivanje podzakonskih akata i izrada novih akata koji proizilaze kao obaveza iz procesa digitalizacije, u skladu sa evropskim propisima kao i razvoj politike prenosa.

Mart, 2018. godine

NEZAVISNA KOMISIJA ZA MEDIJE

PRAVNI OKVIR

NKM je ustavni organ određen članom 141. Ustava Republike Kosovo. Osnovan je Zakonom Br. 04/L-44 o NKM-u i usvojen je od strane Skupštine Republike Kosovo 2. marta 2012. godine a stupio je na snagu 20. aprila 2012. godine.

Članom 3. paragrafom 2.8. Zakona o NKM-u određuje se: “*NKM dostavlja Skupštini Republike Kosova do 31.januara tekuće godine, godišnji izveštaj, uključujući potpune podatke u vezi utvrđivanja i sprovođenja politike prenosa, izdavanje licenci i žalbi, sankcije koje se primenjuju i odluke u vezi toga, finansijske aktivnosti, ostale aktivnosti prenosa, kao i objektivne za narednu godinu. Godišnji izveštaj mora biti objavljen, nakon usvajanja od strane Skupštine Republike Kosova; 2.9. imenuje šefa Izvršne kancelarije, na osnovu člana 17 ovog Zakona*”.

OPIS INSTITUCIJE

NKM je nezavisan organ, nadležan za uređivanje, upravljanje i nadzor frekventnog spektra prenosa. NKM uređuje prava, obaveze kao i odgovornosti fizičkih i pravnih lica koja pružaju audio i audio vizuelne medijske usluge.

Misija NKM-a je:

- Da podstakne i održi pravi i otvoreni sistem za licenciranje i regulisanje audio vizuelnih medijskih usluga i za upravljanje frekventnim spektrom prenosa u skladu sa najboljim međunarodnim standardima;
- Da doprinose profesionalizmu audiovizuelnih medijskih usluga;
- Da podržava slobodu i pluralizam audiovizuelnih medijskih usluga.

INSTITUCIONALNO ORGANIZOVANJE

Sadržaj i mandat članova NKM-a

U skladu sa Zakonom Br. 04/L-44 o NKM-u, NKM se sastoji od sedam (7) članova, koji moraju biti ugledne ličnosti iz raznih oblasti kao: kultura, umetnost, pravosuđe, kinematografija, novinarstvo, biznis, rukovodstvo, odnosi sa javnošću, međunarodni odnosi, mediji i informacione tehnologije.

Postupak imenovanja članova NKM-a se vrši u skladu sa članom 11. tačka 2.1 Zakona o NKM-u, koji određuje da: “u roku od šesdeset (60) dana pre isteka mandata člana NKM-a ili nakon proglašenja slobodnog mesta iz drugog razloga, NKM izdaje javni oglas, u periodu ne kraćim od roka utvrđenog zakonom”..

Sastav NKM-a rokom 2017. godine

Ime	Prezime	Pozicija	Imenovan/a	Trajanje mandata
Adnan	MEROVCI	Predsednik ¹	19. marta 2014.	4 (četvorogodišnji) mandat
Abit	HOXHA	Potpredsednik ²	28. aprila 2016.	2 (dvogodišnji) mandat
Anita	MORINA-SARAČI	Članica	28. aprila 2016.	2 (dvogodišnji) mandat
Jelena	SIMIĆ	Članica	12. marta 2015.	3(trogodišnji) mandat
Mejdin	SALIJI	Član	12. marta 2015.	3 (trogodišnji) mandat
Xhemajl	KRASNIQI	Član	17. novembra 2016.	4(četvorogodišnji) mandat
Vlorë	BERISHA	Članica	30. novembra 2017.	3 (trogodišnji) mandat

Mandat članova NKM-a se određuje žrebom na osnovu člana 13. paragrafom 2. Zakona Br. 04/L-44 o NKM-u.

Nominovanje članova NKM-a

Na osnovu člana 11. tačke 2.1. Zakon Br. 04/L-44 o Nezavisnoj Komisije za Medije, NKM je izdala javni poziv za nominovanje jednog člana NKM-a. Javni poziv je izdat 19. januara 2017. godine do 6. februara 2017. godine. Tokom ovog perioda, NKM je primila ukupno sedam (7) nominacija. Sve primljene nominacije je, prema proceduri, 7. februara 2017. godine, NKM je prosledila Skupštini Republike Kosovo.

Na osnovu Odluke Skupštine Republike Kosovo Br. 05-V-460 i člana 11. tačke 2.1. Zakona Br. 04/L-44 o Nezavisnoj Komisiji za Medije, NKM je izdala javni poziv za nominovanje jednog člana NKM-a. Javni poziv je objavljen 27. aprila 2017. godine do 16. maja 2017. godine. Tokom ovog perioda, NKM je primila ukupno pet (5) nominacija. Sva primljena imenovanja, zbog raspuštanja Skupštine nisu mogla da se dostave Skupštini u skladu sa procedurom. Nakon uspostavljanja novog zakonodavstva Skupštine, podnesene su nominacije. Dok nakon procedura izbora i glasanja, Skupština Republike Kosovo na sednici održanoj dana 30 novembra 2017.godine, je imenovala 7 članova NKM-a, čime je je kompletirao sastav NKM-a.

¹ g. Adnan MEROVCI je ponovo izabran za predsednika NKM-a na sastanku NKM-a održanog 9. marta 2016. godine

² g. Abit HOXHA je izabran za potpredsednika NKM-a na sastanku NKM-a održanog 4. oktobra 2016. godine

AKTIVNOSTI NKM-A

U okviru institucionalne aktivnosti i na osnovu zakonskih obaveza, tokom 2017. godine, NKM je održala četrnaest (14) redovnih sastanaka, na kojima je razmatrala i donela odluke o pitanjima koja se odnose na sprovođenje Zakona o NKM-u koja su predstavljena u ovom izveštaju.

U nastavku, po hronološkom redu je prikazano održavanje sastanaka i donošenje odluka od strane NKM-a.

Dana 19. januar 2017. godine, NKM je održala svoj prvi sastanak za 2017. godinu, gde je na ovom sastanku usvojila 5 podzakonskih akata, kao obaveza koja je proizašla od Zakona Br. 05/L-027 o Digitalizaciji Zemaljskih Radio Prenosa.

- Uredba o Logičnom Rasporedu Kanala;
- Uredba Za Obavezno Prenošnje Pružaoca Medijskih Usluga Kod Operatera Multipleksa;
- Uredba o Operateru Multipleksa na Državnom Nivou;
- Uredba o Pružaocima Audio i Audiovizualnih Medijskih Usluga;
- Uredba o Godišnjoj Tarifi za Licencu – dopunjena

Ostali detalji o delu usvajanja uredbi će biti razjašnjeni kod izrade i dopune zakonodavstva.

Dana 8. februara 2017. godine, NKM je održala drugi po redu sastanak za 2017. godinu. Nakon usvajanja novih uredbi o procesu digitalizacije od mesec dana ranije, NKM je inicirala procedure za pripremanje tenderskog materijala za davanje na korišćenje dva Multipleksa, prema pravnim definicijama datim u Zakonu Br. 05/L-027 o Digitalizaciji Zemaljskog Radio Prenosa. Nakon pripremanja tenderskog materijala, NKM će doneti odluku o objavljivanju javnog tendera za kanale 46 i 58, kao što je određeno u Aneksu Zakona Br. 05/L-027.

Dana 15. marta 2017. godine, NKM je održala treći po redu sastanak gde je razmotrila tri (3) slučajeve licenciranja i usvojila je zahteve za licenciranje dva kanala za pružanje Audiovizuelnih Medijskih Usluga, PAMU SPIN TV i UBT TV kao i zahtev kandidata ARTMOTION za licenciranje kao operater distribucije IPTV.

Dana 30. marta 2017. godine, NKM je održala četvrti po redu sastanak i usvojila je Godišnji Izveštaj za vremenski period januar-decembar 2016. godine, koji se dostavlja Skupštini Republike Kosovo, u skladu sa članom 3. paragrafom 2.8 Zakona Br. 04/L-44 o NKM-u.

Peti sastanak za ovu godinu, NKM je održao *14. aprila 2017. godine*, gde je između ostalog diskutovao o procesu rada u izradi i pripremanju kriterijuma paketa tenderske dokumentacije multipleksa. Takođe, NKM je na ovom sastanku usvojila ove odluke za 6 slučajeve licenciranja:

1. Radio K – Zahtev za promenu lokacije i naziva emitera;
2. Provajder Audiovizuelne Medijske Usluge Pozitiv Gold TV – Zahtev za licenciranje PAMU-a;
3. Radio Dukagjini – Zahtev za dodatnu frekvenciju;
4. Provajder Audiovizuelne Medijske Usluge Pozitiv Pro Chhannel – Zahtev za odustajanje od licence;
5. Platforma OTT Vista SHPK – Zahtev za licenciranje operatera distribucije;
6. Provajder Audiovizuelne Medijske Usluge TV Llapi – Zahtev za licencu.

NKM je održala šesti po redu sastanak za ovu godinu dana *18. maj 2017. godine*.

Na ovom sastanku su donete sledeće odluke za usvajanje zahteva u 2 slučajeve licenciranja:

1. Platforma IPTV TelCos – Zahtev za licenciranje kao operater distribucije audiovizuelnih medijskih usluga;
2. Provajder Audiovizuelne Medijske Usluge TV7 – Zahtev za licencu.

NKM je održala sedmi sastanak dana *31. maj 2017. godine*, gde je razmotrila rad u vezi sa kriterijumima određenim u nacrtu tenderske dokumentacije za dozvoljavanje dva MUX-a. Zatim, diskutovano je u vezi sa pripremama o procesu monitoringa medija u kampanji vanrednih nacionalnih izbora 11. juna.

Na osmom sastanku održanom *27. juna 2017. godine*, NKM je razmotrila izveštaj monitoringa medija tokom izborne kampanje, odnosno o toku procesa monitoringa i poteškoće na koje je nailazio tokom ovog procesa kao i nalazi NKM-a tokom ovih monitoringa. NKM je na ovom sastanku takođe usvojila sledeće odluke za 3 slučajeve licenciranja:

1. Radio Omega – Zahtev za promenu vlasništva;
2. Radio Fokusi – Zahtev za promenu vlasništva;
3. Labia TV – Zahtev za licenciranje kao operater distribucije audiovizuelnih medijskih usluga.

Deveti sastanak za ovu godinu NKM je održala *1. avgusta 2017. godine*. NKM je na ovom sastanku razmotrila pravne slučajeve prekršaja koji su evidentirani od monitoringa provajdera audiovizuelnih medijskih usluga. NKM je donela odluke sa merom sankcionisanja *Opomena* i sankcije novčanom kaznom za sledeće slučajeve:

1. RTV Dukagjini – Kršenje Etičkog Kodeksa za Pružaoce Audiovizuelnih Medijskih Usluga/žalba Blerina Lubishtani;
2. RTV Dukagjini – Kršenje Etičkog Kodeksa za Pružaoce Audiovizuelnih Medijskih Usluga/žalba Adelina Reçica – sankcija novčane kazne 2000 evra;
3. RTV Dukagjini – Kršenje Etičkog Kodeksa za Pružaoce Audiovizuelnih Medijskih Usluga/žalba Blerim Devolli – sankcija novčane kazne 2000 evra;
4. Rrokum TV – Kršenje Etičkog Kodeksa za Pružaoce Audiovizuelnih Medijskih Usluga;
5. Klan Kosova – Kršenje Uredbe o Autorskim Pravima
6. TV Ballkan – Kršenje Opštih Uslova i Termina Licence;
7. Radio Rinia – Kršenje Opštih Uslova i Termina Licence;
8. TV Besa – Kršenje Opštih uslova i Termina Licence;
9. TV Festina – Kršenje Opštih uslova i Termina Licence;
10. TV Iliria – Kršenje Opštih Uslova i Termina Licence;
11. ART Motion – Kršenje Uredbe o Distribuiranju Pružaoaca Audio i Audiovizuelnih Medijskih Usluga
12. IPKO – Kršenje Uredbe o Distribuiranju Pružaoaca Audio i Audiovizuelnih Medijskih Usluga
13. Kujtesa – Kršenje Uredbe o Distribuiranju Pružaoaca Audio i Audiovizuelnih Medijskih Usluga
14. MAX TV – Kršenje Uredbe o Distribuiranju Pružaoaca Audio i Audiovizuelnih Medijskih Usluga
15. Kadria Net – Kršenje Uredbe o Distribuiranju Pružaoaca Audio i Audiovizuelnih Medijskih Usluga
16. Telekom i Kosovës – Kršenje Uredbe o Distribuiranju Pružaoaca Audio i Audiovizuelnih Medijskih Usluga.

Dok, monitoringom opštih izbora 11. juna, za medijske audiovizuelne usluge koje su prekršile zakonodavstvo, odnosno koje su postupile u suprotnosti sa Poglavljem VIII Zakona Br. 03/L-073 o Opštim Izborima, NKM je inicirala pravne slučajeve koji su razmotreni od strane Komisije na ovom sastanku. Nakon razmatranja, Komisija je donela odluke sa merom sankcionisanja *Opomena*, za sledeće slučajeve:

- | | |
|--------------------|---------------|
| 1. Klan Kosova | 9. TV Most |
| 2. Tribuna Channel | 10. TV Puls |
| 3. TV Dukagjini | 11. TV Mir |
| 4. TV Opnion | 12. TV Kim |
| 5. TV Vali | 13. RTK 1 |
| 6. TV Syri Vision | 14. Rrokum TV |
| 7. TV 21 | 15. TV Besa |
| 8. TV Herc | |

NKM je na ovom sastanku takođe usvojila sledeće odluke za 3 slučajeve licenciranja:

1. Radio Maria – Zahtev za promenu lokacije emitera;
2. Klan Kosova – Zahtev za promenu programske šeme;
3. News TV – Zahtev za promenu vlasništva.

NKM je održala deseti po redu sastanak za ovu godinu 22. septembra 2017. godine. Komisija je na ovom sastanku razmotrila žalbu političkog subjekta LDK protiv pružaoca audiovizuelne medijske usluge Klan Kosova. Nakon razmatranja, Komisija je došla do zaključka da nije bilo prekršaja zakonodavstva NKM-a i žalba je odbačena kao neosnovana. Na ovom sastanku su takođe donete sledeće odluke za odobravanje zahteva za 5 slučajeve licenciranja:

1. PAMU Suite TV – Zahtev za novu licencu;
2. PAMU Travelista – Zahtev za novu licencu;
3. PAMU Klan Kosova – Zahtev za promenu programske šeme;
4. PAMU Zico TV – Zahtev za promenu programske šeme;
5. MAX TV – Zahtev za promenu sertifikata biznisa sa DP na DOO.

Jedanaesti sastanak za ovu godinu NKM je održala *1. novembra 2017. godine*. Prvenstveno je razmotren zatim i usvojen Izveštaj Monitoringa medija tokom kampanje Lokalnih Izborâ od 21. septembra 2017. godine – 22. oktobra 2017. godine. Što se tiče evidentiranih prekršaja monitoringa audiovizuelnih medijskih usluga, NKM je inicirala nekoliko pravnih slučajeva koji se odnose na kršenje Zakona Br. 04/L-44 o NKM-u, kršenje Poglavlja VIII Zakona o Opštim Izborima u Republici Kosovo Br. 03/L-073, za čije je sprovođenje odgovoran NKM, kao i kršenje Etičkog Kodeksa za Pružaoce Audiovizuelnih Medijskih Usluga NKM-2016/03.

Za kršenje Poglavlja VIII Zakona o Opštim Izborima u Republici Kosovo Br. 03/L-073, u prekršaju su utvrđene sledeće medijske audiovizuelne usluge:

1. TV MIR – sankcionisan je novčanom kaznom u iznosu od 1000 € (hiljadu evra),
2. TRIBUNA CHANNEL - sankcionisan je novčanom kaznom u iznosu od 1000 € (hiljadu evra),
3. RTK 1 - sankcionisan je novčanom kaznom u iznosu od 1000 € (hiljadu evra),
4. TV OPINION - sankcionisan je novčanom kaznom u iznosu od 1000 € (hiljadu evra),
5. TV MOST - sankcionisan je novčanom kaznom u iznosu od 1000 € (hiljadu evra),
6. TV DUKAGJINI sankcionisan je novčanom kaznom u iznosu od 2000 € (dve hiljade evra),
7. KLAN KOSOVA sankcionisan je novčanom kaznom u iznosu od 5000 € (pet hiljade evra) za kršenje Etičkog Kodeksa za Pružaoce Audiovizuelnih Medijskih Usluga NKM-2016/03 kao i Poglavlja VIII Zakona o Opštim Izborima u Republici Kosovo Br. 03/L-073.

Dok za kršenje člana 22. Zakona Br. 04/L-44 o NKM tokom izborne kampanje , NKM je donela odluke sa merom sankcionisanja *Opomena* i sankcije novčanom kaznom za ove slučajeve:

1. TV FESTINA i
2. RADIO VICTORIA.

NKM je na ovom sastanku tretirala i osam slučajeva licenciranja. NKM je usvojila zahtev za licenciranje 6 audiovizuelnih medijskih usluga putem operatera distribucije: Balkan Hot, Balkan Hot 2, Non Stop Shop – Direktno Kupujem, TV Tajna, Tele Bet i TV Gračanica.

Takođe, NKM je donela odluku za usvajanje zahteva za promenu naziva sa Travelista na Travelingo i zahtev KO Orange Net za promenu formata biznisa sa T.P. na DOO.

NKM je održala dvanaesti sastanak po redu ove godine *22. novembra 2017. godine*. Na ovom sastanku, NKM je razmotrila dva pravna slučajeva, koji se odnose na kršenje Etičkog Kodeksa za Pružaoce Audiovizuelnih Medijskih Usluga NKM-2016/03 i kršenje Opštih Uslova i Termina Licence.

Razmatranje žalbe stranke g. Gani Bajraktari protiv RTK1 u vezi sa ne pružanjem prava na demant za žalbenu stranu. Nakon razmatranja žalbe, NKM je došla do zaključka da je RTK1 izvršila kršenje Etičkog Kodeksa za Audiovizuelne Medijske Usluge NKM-2016/03, odnosno člana 6 i člana 10. NKM je odlučila da RTK1 u roku od 7 dana emituje reakciju g. Bajraktari, kao što je određeno članom 10. paragrafom 2. Etičkog Kodeksa NKM-2016/03. Takođe, u vezi sa ovim prekršajem, NKM je odlučila da na osnovu člana 30. paragrafa 1. Zakona o NKM-u, RTK 1, sankcioniše sa *Opomenom*, za kršenje člana 6. paragrafa 2, i člana 10. paragrafa 1. i 2. Etičkog Kodeksa NKM-2016/03.

Razmatranje slučaja prekršaja od strane TV Zoom-a za ne dostavljanje arhive. Nakon razmatranja ovog slučaja, NKM je utvrdila da je TV Zoom prekršila član 5. paragraf 2. Opštih Uslova i Termina Licence, odnosno ne dostavljanje arhive. NKM je odlučila da u skladu sa članom 30. paragrafom 1.3. Zakona o NKM-u, TV Zoom sankcioniše novčanom kaznom od 1.000 (hiljadu) evra za kršenje člana 5. paragrafa 2. Opštih Uslova i Termina Licence.

NKM je na ovom sastanku tretirala i tri slučajeve licenciranja i donela je sledeće odluke:

1. Usvajanje zahteva za promenu vlasništva za operatera distribucije Art Motion;
2. Usvajanje zahteva za promenu vlasništva Pružaoca Audiovizuelne Medijske Usluge Zico TV; i
3. Usvajanje zahteva za promenu lokacije emitera za Radio Maria.

Na trinaestom sastanku po redu, održanom 29. novembra 2017. godine, Komisija je usvojila Izveštaj Monitoringu medija tokom kampanje druge runde lokalnih izbora, odnosno ponovljenih izbora za predsednike opština u opštinama u kojima je bilo izborne kampanje. Monitoring je trajao 7 dana, dakle izborna kampanja i izborna tišina, od 13. do 19. novembra 2017. godine. Što se tiče prekršaja kojih je NKM identifikovala tokom monitoringa audiovizuelnih medijskih usluga, inicirani su neki pravni slučajevi koji se odnose na kršenje Zakona Br. 04/L-44 o Nezavisnoj Komisiji za Medije, Poglavlje VIII Zakona o Opštim Izborima u Republici Kosovo Br. 03/L-073.

Nakon razmatranja slučajeva, Komisija je došla do zaključka da su u postupku prekršaja Poglavlja VIII Zakona o Opštim Izborima u Republici Kosovo Br. 03/L-073 sankcionisane sledeće audiovizuelne medijske usluge:

1. TRIBUNA CHANNEL - sankcionisan je novčanom kaznom u iznosu od 1000 € (hiljadu evra),
2. TV MOST - sankcionisan je novčanom kaznom u iznosu od 1000 € (hiljadu evra),
3. TV PULS - sankcionisan je novčanom kaznom u iznosu od 1000 € (hiljadu evra),
4. TV MIR - sankcionisan je novčanom kaznom u iznosu od 1000 € (hiljadu evra),
5. TV DUKAGJINI - sankcionisan je novčanom kaznom u iznosu od 1000 € (hiljadu evra),
6. RTK 1 - sankcionisan je novčanom kaznom u iznosu od 1000 € (hiljadu evra).

7. TV PRIZRENI – takođe za kršenje Poglavlja VIII Zakona o Opštim Izborima u Republici Kosovo Br. 03/L-073, sankcioniše se merom Opomena, jer je ovo prvi put da je utvrđen prekršaj prilikom monitoringa izbora.

Četrnaesti po redu i poslednji sastanak za 2017. godinu, NKM je održala 21. decembra. 2017 godine, NKM je usvojila dopunu (izmenu članova 11) dve Uredbe:

- Uredba o Godišnjoj Tarifi za Licencu– dopunjena;
- Uredba o Komercijalnim Audiovizuelnim Komunikacijama – dopunjena.

Komisija je na ovom sastanku usvojila tekst Strategije za Prelazak na Digitalno Emitovanje usklađenog sa Administrativnim Uputstvom Br. 02/2012 o Procedurama, Kriterijumima i Metodologiji Pripremanja i Usvajanja Strateških Dokumentata i Planova za Njihovo Sprovođenje.

Komisija je takođe razmotrila i Izveštaj monitoringa medija tokom kampanje o procesu ponovnog glasanja u opštini Istok. Što se tiče identifikovanih prekršaja tokom procesa izborne kampanje, NKM je razmotrila nekoliko pravnih slučajeva nedonošenja dnevnika A i B tokom kampanje za Opšte Izbore, Lokalne Izbore i Drugi krug izbora tokom 2017. godine, i za medijekoji su prekršili Zakon o Opštim Izborima, doneta je odluka za sankcionisanje *Opomenom*.

NKM je na ovom sastanku odobrio zahtev Operatera Distribucije High Speed DOO za prekid licence.

USKLAĐIVANJE TEKSTA STRATEGIJE ZA PRELAZAK NA DIGITALNO EMITOVANJE USKLAĐENOG ADMINISTRATIVNIM UPUTSTVOM BR. 02/2012

Što se tiče nastavka rada u digitalizaciji zemaljskog emitovanja, na četrnaestom sastanku NKM-a, održanog 21. Decembra 2017 godine, Komisija je razmotrila tekst Strategije za Prelazak na Digitalno Emitovanje, usklađenog Administrativnim Uputstvom Br. 02/2012 o Procedurama, Kriterijumima i Metodologiji Pripremanja i Usvajanja Strateških Dokumentata i Planova za Njihovo Sprovođenje.

Komisija je nakon razmatranja usvojila dokument sa izmenama usklađenim i 22. decembra 2017. godine, NKM je dostavila na usvajanje u Vladi.

Još jednom treba napomenuti da je NKM pripremila Strategiju za Prelazak na Digitalno Emitovanje 2015. godine i dostavila je Vladi na usvajanje. Strategija je završena nakon sveobuhvatnog konsultativnog procesa i u saradnji sa relevantnim institucijama Kosova, međunarodnim institucijama i predstavnicima medijske industrije. Usklađivanje Strategije NKM-a sa Administrativnim Uputstvom

Br.02/2002 je zahtevano od strane Kancelarije za Strateško Planiranje Kancelarije Premijera kao preduslov za usvajanje od Vlade. NKM sada čeka Vladu da usvoji Strategiju za Prelazak na Digitalno Emitovanje, na način kako bi započela lo sa sprovođenjem ove Strategije i Akcionog Plana.

IZRADA I DOPUNA PODZAKONSKIH AKATA PODZAKONSKIH AKATA

U okviru ispunjavanja zakonskih obaveza koje proizilaze iz Zakona za NKM Br.04/L-44 i Zakona Br.05/L-027 za Digitalizaciju Zemaljskog Radio Prenos, NKM je usvojila pet (5) podzakonskih akata poštujući sve predviđene zakonske procedure za uspostavljanje podzakonskih akata. Nakon završetka procedura predviđenim zakonom za izdavanje podzakonskih akata (član 8 Zakona za NKM Br.04/L-44.), čineći ga dostupnim predstavnicima pružaoca audio-vizuelnih medijskih usluga i drugim zainteresovanim stranama za dostavljanje pisanih komentara, dana 19 januara.2017 godine, NKM je usvojila ove podzakonske akte:

- Uredba za Logični Raspored Kanala;
- Uredba za Obavezno Prenošnje Pružaoca Medijskih Usluga kod Operatera Multipleksa;
- Uredba za Operatera Multipleksa na Državnom Nivou;
- Uredba o Pruzaocima Audio i Audiovizuelnih Medijskih Usluga;i
- Uredba za Godišnju Traifu za Licencu – dopunjena.

Dok na sastanku održanom 21.decembra 2017.godine, NKM je usvojila/dopunila ove podzakonske akte:

- Uredba o Godišnjoj Tarifi za Licencu – dopunjena;
- Uredba o Komercijalnim Audiovizuelnim Komunikacijama – dopunjena.

Javne konsultacije u vezi podzakonskih akata NKM-a

Na osnovu člana 8. paragrafa 2. Zakona o NKM-u Br. 04/L-44 i sa ciljem stavljanja na raspolaganju javnosti i zainteresovanim stranama, NKM je javno pozvala predstavnike adiovizualnih medijskih usluga i druge zainteresovane strane za pružanje pisanih komentara za ova dva nacrtu uredbi:

- Nacrt Uredbe o Godišnjoj Tarifi za Licencu;
- Nacrt Uredbe o Audiovizuelnim Komercijalnim Komunikacijama.

Nacrti ovih uredbi su stavljeni na javne konsultacije od 22. novembra 2017. godine do 13. decembra 2017. godine, gde su zainteresovane strane imale mogućnost da dostave svoje komentare. NKM je

razmotrila sve komentare i to one koji su bili obrazloženi prema zakonskoj osnovi, postavljen u nacrtu uredbi, i zatim je nastavljano sa procesom usvajanja podzakonskih akata.

IZVEŠTAVANJE NKM-a NA SASTANCIMA DIJALOGA PROCESA O STABILIZACIJI I PRIDRUŽIVANJU

U okviru sastanka Dijaloga Procesu Stabilizacije-Pridruživanja (DPSP) za “Inovaciju, ljudski kapital, socijalne politike i informativno društvo” NKM je učestvovala na dva sastanka koji su održani 26. januara 2017. i 30. novembra 2017. u Prištini. Na ovim sastancima predstavnici NKM-a su izveštavali o institucionalnim dešavanjima, ostvarenom napretku i raznim poteškoćama sa kojima se NKM suočava u vezi ispunjavanja kriterijuma EU-a kao što su: završetak procesa digitalizacije zemaljskih radio difuznih emitovanja, usklađivanje podzakonskih akata NKM-a sa Direktivom o Medijskim Audiovizuelnim Uslugama (AVMS), kao i sprovođenje novih podzakonskih akata odobrenih od strane NKM, a koji proističu kao obaveza iz Zakona o Digitalizaciji Zemaljskog Radio Prenosa.

NKM je izveštavala i u vezi drugih problema sa kojima se suočava institucija zbog nedostatka budžetskih sredstava, u okviru svih gore navedenih zadataka i radnji, budžet NKM-a je nula kako kod izrade i dopune zakonodavstva sa onim Evropske Unije tako i u procesu digitalizacije zemaljskih radio prenosa.

ORGANIZOVANJE REGIONALNIH SASTANKA SA MEDIJIMA

Nakon kršenja identifikovanih tokom monitoringa za usklađenost sa uredbama NKM-a, naročito posle utvrđenih kršenja tokom kampanje za Opšte Izbore, NKM je organizovala sastanke sa PAMU u 6 regiona Republike Kosovo. Ovo, u cilju obezbeđivanja usklađenosti i profesionalnosti od strane pružaoca audiovizuelnih medijskih usluga.

Nezavisna Komisija za Medije je organizovala od 6. do 19. septembra 2017. godine, jedan krug regionalnih okruglih stolova u 6 regiona na Kosovu: Mitrovici, Peći, Prizrenu, Uroševcu, Gnjilanu i Prištini.

Teme koje je razmatrala NKM fokusirale su se uglavnom na rad medija tokom izbornih kampanja, odnosno u vezi sa prekršajima medija i drugim problemima tokom poslednje izborne kampanje. Pored dela zakonodavstva NKM-a, je i sprovođenje poglavlja VIII Zakona Br. 03/L-073, Zakona o Opštim Izborima u Republici Kosova, gde je NKM obavezna da prati medije tokom izbornih kampanja.

Na ovim sastancima NKM je predstavila Pružaocima Audiovizuelnih Medijskih Usluga (PAMU) opšti pregled o dešavanjima u zakonskoj regulativi NKM-a, uključujući usvajanje novih uredbi NKM-a o digitalizaciji. Sa posebnim fokusom na poštovanje zakonodavstva NKM-a od strane medija, odnosno naglašavajući određena kršenja uredbi koje najčešće vrše Pružaoci Audiovizuelnih Medijskih Usluga.

Monitoring NKM-a je rezultirao da su najčešći problemi ili n kršenja su kod Etičkog Kodeksa Audiovizuelnih Medijskih Usluga, Uredbe o Zaštiti Dece i Maloletnika, Uredbe o Komercijalnim Audiovizuelnim Komunikacijama, Uredbe o Autorskim Pravima, Uredbe o Godišnjoj Tarifi za Licencu kao i Poglavlje VIII Zakona o Izborima – deo koji obavezuje NKM, da su podzakonski akti u kojima mediji imaju najviše problema sa njihovim sprovođenjem. U prezentaciji NKM-a u vezi sa učinkom emitera, predstavljena su kršenja koja su pronađena tokom monitoring medija, posebno tokom pokrivanja nacionalnih izbora 2017. godine, u skladu sa poglavljem VIII Zakona Br. 03/L-073 o Opštim Izborima. Zajednička diskusija i postupanje sa pronađenim kršenjima rezultiralo je manjim kršenjima tokom sledećeg monitoringa, naročito tokom kampanje za Lokalne Izbore.

Ovi sastanci su rezultirali procenom da bi PAMU trebali biti odgovorniji javnosti koji pružaju svoju informativnu misiju tako što će osigurati da oni funkcionišu na profesionalan način i u okviru pravnih definicija, i NKM ostaje posvećena spremnosti da bude u dispoziciji PAMU-a u pružanju potrebnih saveta i pomoći, poteškoće u radu i problemima sa kojima se susreću tokom razvijanja njihovih aktivnosti, posebno tokom faze izborne kampanje za lokalne izbore.

MONITORING MEDIJA TOKOM NACIONALNIH I LOKALNIH IZBORA 2017

2017 godinu karakteriše je održavanje nacionalnih i lokalnih izbora za koje je Nezavisna Komisija za Medije (NKM) je odgovorna za sprovođenje Zakona o Izborima od strane licenciranih. Poglavlja VIII Zakona Br.03/L-073 za Opšte Izbore u Republici Kosovo, definiše specifično odredbe za „Mediji tokom Izborne Kampanje“.

Kako bi pomogla licenciranim da deluju u skladu sa Poglavljem VIII ovog Zakona, NKM je pre početka kampanje prosledila licenciranim Uputstvo, što je ustvari detaljnije tumačenje odredbi Poglavlja VIII Zakona o Izborima, koji se sastoji iz:

1. POGLAVLJE I –identifikacija političkih reklama
2. POGLAVLJE II- izveštavanje o istraživanju javnog mnjenja u vezi izbora;i
3. POGLAVLJE III- period izborne tišine

Monitoring kampanje tokom nacionalnih izbora 2017

U ispunjavanju ove obaveze za procenu usklađenosti sa Zakonom o Izborima i Uputstvom NKM-a od strane licenciranih, od dana 31. maja do 11. juna 2017. godine, NKM je monitorisala učinak tokom pokrivanja izborne kampanje 23 pružaoca audiovizuelnih medijskih usluga (PAMU). U fokusu ovih monitoringa bila su izdanja centralnih vesti, izborne hronike, politički spotovi, intervjui i diskusije za vreme najveće gledanosti, od 16:00 do 24:00 časova.

Tokom monitoringa je ocenjena: nepristrasnost u izveštavanju, prostor koji je pružan za SPS-ove, jezik koji je korišćen kao i usklađenost sa obavezama koje proizilaze iz Poglavlja VIII Zakona Br. 03/L-073 o Opštim Izborima.

Glavni nalazi monitoringa medija od strane NKM-a bili su sledeći: objavljivanje anketa/istraživanja javnog mnjenja, prisustvo dece u političkim spotovima, emitovanje političkih neidentifikovanih spotova, kršenje izborne tišine, kršenje Etičkog Kodeksa – upotreba govora mržnje i omalovažavanja i jezika protiv teritorijalnog integriteta emitovan u određenim televizijama. NKM je tokom ovog perioda primio žalbu IPŽP-a podnesenu od strane političkog subjekta protiv jedne televizije. Za sve slučajeva kršenja praćene su procedure koje su rezultirale sankcionim odlukama od strane Komisije.

Monitoring tokom kampanje lokalnih izbora 2017 (prvi i drugi krug)

U okviru zakonskih obaveza NKM-a, odnosno sprovođenja Poglavlja VIII Zakona Br. 03/L-073 o Opštim Izborima, Nezavisna Komisija za Medije je monitorisala pružaoce audiovizuelnih medijskih usluga (PAMU) koji su pokrivali kampanju Lokalnih Izbora 2017. godine. Cilj monitoringa je bio procena učinka PAMU-a u skladu sa Poglavljem VIII „Mediji tokom izborne kampanje“ Zakona Br. 03/L-073 o Opštim Izborima.

Monitoring medija prvog kruga lokalnih izbora je uključio period od 21. septembra do 22. oktobra 2017. godine. Monitoring je obuhvatio dvadesetpet (25) pružaoce audiovizuelnih medijskih usluga (PAMU), od kojih su deventaest (19) sa nacionalnim zemaljskim emitovanjima šest (6) PAMU sa opštim programom koji s emituje putem operatera distribucije.

Tokom drugog kruga lokalnih izbora koja je trajala od 13. novembra do 19. novembra. 2017 godine, je monitorisano dvadeset četiri (24) PAMU-a.

Monitorisan je program emitovan od 16:00 do 24:00 časova.

Tokom analize je izvršena i procena načina predstavljanja izborne kampanje od strane PAMU-a, (da li je bilo podsticanja mržnje, neprimerenog jezika, omalovažavajućeg jezika, vređanja, klevetanja ili kršenja drugih odredbi koje su date u Etičkom Kodeksu za Pružaoce Auidovizuelnih Medijskih Usluga u Republici Kosovo).

Glavni nalazi zakonskih kršenja koji su evidentirani tokom monitoringa medija od strane NKM-a su bili: politički spotovi duži od dva minuta, neidentifikovani politički spotovi, prisustvo dece u političkim spotovima, neuspeh da se obezbedi pravičan i nepristrasan pristup, kršenje izborne tišine, i nedostavljanje Dnevnika A i B. Za sve slučajeva kršenja praćene su procedure koje su rezultirale sankcionim odlukama od strane Komisije.

SARADNJA SA DOMAĆIM I MEĐUNARODNIM ORGANIZACIJAMA

Saradnja sa Misijom Nadgledanja od strane Evropske Unije za nadgledanje izbora

U okviru organizovanja rada u vezi sa monitoringom izborne kampanje opštih izbora 11. juna 2017. godine, NKM je nastavila saradnju sa institucijama i domaćim i međunarodnim organizacijama. U tom kontekstu, NKM je imala blisku saradnju sa misijom nadgledanja od strane Evropske Unije za nadgledanje prevremenih izbora 11. juna 2017. godine.

Prvenstveno, NKM je održala sastanke sa delegacijom posmatrača ove misije pre početka kampanje. NKM je obavestila predstavnike misije nadgledanja u vezi sa važećim zakonodavstvom i obavezama i odgovornostima medija po pitanju izborne kampanje. Dok, tokom kampanje i izbornog procesa ali i kasnije, NKM je nastavila sa tom saradnjom pružajući zahtevane podatke iz ove misije u vezi sa nalazima NKM-a tokom monitoringa medija u izornoj kampanji i na dan izbora.

Saradnja u okviru evropske platforme regulativnih autoriteta (EPRA)

U okviru platforme EPRA, čija je članica NKM od 2003 godine, omogućava se saradnja i razmena iskustva sa evropskim regulatornim autoritetima o audiovizuelnoj politici. Ova saradnja se realizuje putem redovnih godišnjih sastanaka koji se održavaju dva puta godišnje. 45 sastanak održan je u maju 2017 godine, u Edinburgu dok u oktobru 46 sastanak po redu je održan u Becu.

Priroda konferencije EPRA je karaktera tretiranja pitanja u oblasti regulisanja medija, prezentacija novih pravaca u polju regulisanja emitovanja na evropskom nivou, kao i pružanju alternativa o rešenju tih izazova na osnovu različitih iskustava. NKM na ovim sastancima zastupaju odgovorni službenici u određenoj oblasti, zavisno od teme i dnevnog reda za tretman na odgovarajućoj Konferenciji.

Fokus ovih sastanka je bio na prezentaciji vesti u digitalnoj eri, medijska edukacija, procedure licenciranja i autorizacija pružaoca audiovizuelnih medijskih usluga, budućnost radija i diskutovano je i za odnose između građana i regulatora. Brzi razvoj koji prati audiovizuelni sektor poslednjih godina doveli su do potrebe za intraktivnošću između javnosti i regulatora, kako bi se javnost obrazovala i pripremila da prihvati ono što mediji pružaju.

Saradnja u okviru mediteranske mreže regulatornih autoriteta (MNRA)

NKM je i članica MNRA-a koja takođe pruža mogućnost za dobijanje profesionalne podrške od drugih regulatornih autoriteta za pitanja sa kojima se suočava NKM tokom izrade podzakonskih akta ali i u tretiranju svakodnevnih pitanja. MNRA je organizovana tako da održava redovne godišnje sastanke na kojima se tretiraju pitanja koja se odnose na regulisanje emitovanja sa posebnim akcentom na konkretno predstavljanje određenih grupa u medijima.

Na sastanku održanom u novembru 2017.godine, u Marseju su obrađena pitanja vezana za tretiranje fenomena migracije od strane medija, polne reprezentacije, mediji i sigurnost i medijsku edukaciju i zaštita dece. Na sastanku MNRA je diskutovan i pregled Direktive za Aduovizuelne Medijske Usluge. NKM je obavezna da uskladi podzakonske akte sa ovom Direktivom i zahvaljući mogućnostima koje se pružaju u okviru članstva kako MNRA tako i u EPRA informacija i preprema za promenu koje će se pratiti na evropskom nivou su dokazali da su velika podrška za procese amandamentiranja i pregleda određenih uredbi NKM-a.

RAD IZVRŠNE KANCELARIJE

U okviru NKM-a funkcioniše Izvršna Kancelarija kao drugi organ ove nezavisne institucije. Izvršnom Kancelarijom rukovodi IzvršniŠef, koji pomaže Komisiji NKM-a u obavljanju dužnosti i odgovornosti u skladu sa Zakonom Br. 04/L-44 o NKM-u.

Na osnovu Zakona Br. 04/L-44, Izvršni Šefupravlja:

- civilnim službenicima NKM-a,
- finansijama i drugim finansijskim izvorima,
- pruža savete za politike NKM-a,
- obezbeđuje sprovođenje odluka, politika i drugih mera NKM-a na efikasan način i
- koordinira rad sa drugim institucijama.

U okviru Izvršne Kancelarije deluju 4. odeljenja za Regulisanje Emitovanja i Odeljenje za Administraciju i Nabavke (*Aneks 1. Organogram*):

1. Odeljenje za Monitoring i Analizu ,
2. Odeljenje za Licenciranje,
3. Pravno Odeljenje,
4. Odeljenje za Upravljanje Frekvencijama,
5. Odeljenje za Administraciju.

Ljudski resursi

Osoblje Izvršne Kancelarije su civilni službenici i do 2017. godine odobreno je ukupno 31 pozicija. Krajem 2017. godine, Ministarstvo Finansija i Ministarstvo Javne Uprave odobrili su višegodišnje zahteve za povećanje broja zaposlenih od 2018. godine sa još 6 novih pozicija.

Povećanje ljudskih kapaciteta u Izvršnoj Kancelariji, očekuje se da poveća efikasnost u radu i odgovornosti širenja NKM-a u okviru proširenja oblasti nadležnosti i rastućeg trenda u broju nosilaca licenci.

ODELJENJE ZA MONITORING I ANALIZU (OMA)

Odeljenje za Monitoring i Analizu (OMA), tokom 2017. godine, je procenilo usklađenost nosilaca licence sa Zakonom o Nezavisnoj Komisiji za Medije i uredbama NKM-a, dok je tokom kampanje za Opšte i Lokalne Izbore ocenilo usklađenost sa Zakonom o Opštim Izborima Br. 03/L-073 u Republici Kosovo.

Preporuke ovog Odeljenja, posle sprovedenog monitoringa i realizacije dole pomenutih aktivnosti, bili su osnova na kojima su druga odeljenja Izvršne Kancelarije NKM-a zasnovala svoje dalje radnje.

Monitoring Medija tokom izborne kampanje za Opšte i Lokalne Izbore 2017.godine, u Republici Kosovo

Nezavisna Komisija za Medije (NKM), koja je nadležna za nadgledanje sprovođenja poglavlja VIII Zakona Br. 03/L-073 o Opštim Izborima u Republici Kosova, koji važi i za lokalne izbore, monitorisala je pružaoce audiovizuelnih medijskih usluga (PAMU) koji su pokrivali kampanju za Opšte i Lokalne Izbore održane u toku 2017. godine u Republici Kosovo.

Fokus ovih monitoringa bila su izdanja vesti, izborne hronike, intervjui, debate i reklamni politički spotovi u vreme najveće gledanosti, od 16:00 do 24:00 sati, kao i učinak PAMU u periodu predizborne tišine. U toku monitoringa izvršena su merenja prostora posvećenog kandidatima koji su učestvovali na ovim izborima kao i način izveštavanja PAMU-a tokom kampanje.

Da bi pomogla licenciranima da deluju u skladu sa poglavljem VIII Zakona o Izborima, pre početka izbornih kampanja, NKM je svim licenciranima prosledila Uputstvo NKM-a o Ponašanju Medija Tokom Izboru, koje je najdetajnije tumačenje odredbi Poglavlja VIII Zakona o Izborima.

NKM je primila jednu (1) žalbu u periodu Opštih Izboru, dok tokom dva kruga Lokalnih Izboru primila je četiri (4) žalbe od serifikovanih Političkih Subjekata, koji su navodno prekršili Zakona o Izborima od strane PAMU-a.

Monitoring kampanje tokom Opštih Izboru u Republici Kosovo

Od 31. maja do 11. juna 2017. godine, OMA je izvršilo procenu učinka PAMU-a u skladu sa Poglavljem VIII Zakona o Izborima pod nazivom "Mediji tokom Izborne Kampanje"³

³ Izveštaj monitoring tokom kampanje opštih izbora 2017. – Aneks IVa

U monitoring je uključeno dvadeset tri (23) pružalaca audiovizuelnih medijskih usluga (PAMU) sa zemaljskim emitovanjem sa nacionalnim, regionalnim i lokalnim pokrivanjem kao i PAMU sa opštim programom koji operišu putem operatera distribucije.

Na osnovu ovih monitoringa, NKM je utvrdila da je pokrivanje izborne kampanje na Opštim Izborima 2017. bilo uglavnom objektivno i nepristrasno, u skladu sa Zakonom o Opštim Izborima, odnosno Poglavljem VIII ovog Zakona.

Monitoring Lokalnih Izboru u Republici Kosovo

I tokom organizovanja Lokalnih Izboru 2017.godine, OMA je pratila PAMU-e u pogledu usklađenosti sa Zakonom o Izborima. Monitoring od dana 21. septembra do 22. oktobra 2017. izvršeno je za prvi krug lokalnih izbora⁴ dok je od 13. do 19. novembra 2017. monitorisan je za drugi krug lokalnih izbora⁵.

U prvom krugu lokalnih izbora monitoringom jeobuhvaćeno dvadeset pet (25) PAMU, koji pripadaju kategorijama sa nacionalnim, regionalnim i lokalnim pokrivanjem u zemaljskom emitovanju, kao i PAMU sa opštim programom koji operišu putem operatera distribucije.

Tokom drugog kruga lokalnih izbora u monitorigu su uključena dvadeset četiri (24) PAMU-a. Izborna kampanje u drugom krugu bila je organizovana u devetnaest (19) opština Republike Kosovo, dok je u jednoj (1) opštini obavljeno ponovno glasanje za prvi krug.

Predstavljanje oba kruga kampanje za lokalne izbore od strane PAMU bilo je u velikoj meri objektivno i nepristrasno.

Monitoring o usklađenosti sa Opštim uslovima i Terminima Licence NKM-a – 3 Deo Licence

Licenca NKM-a predstavlja obavezni ugovor za Licencirane da deluje u saglasnosti sa Zakonom o NKM-u, njegovim uslovima i terminima kao i svim ostalim delovima licence NKM-a.

U cilju procenjivanja usklađenosti PAMU, TV DUKAGJINI i TV MITROVICA sa 3delom licence, Odeljenje za Monitoring i Analizu izvršilo je monitoring programa ovih PAMU-a. Nalazi monitoringa omogućili su stvaranje tačnije slike o njihovoj usklađenosti sa programskom šemom.

Tokom ovog monitoringa analiziran je format i programska struktura jednonedeljnog programa pružaoca audiovizuelnih medijskih usluga.

⁴ Izveštaj o praćenju medija tokom kampanje lokalnih izbora 2017. god. I. krug – Aneks IVb

⁵ Izveštaj o praćenju medija tokom kampanje lokalnih izbora 2017. god. II. krug – Aneks IVc

Monitoring za usklađenost sa Uredbom NKM-a 2013/02 o Autorskom Pravu

Uredba o Autorskom Pravu određuje da licencirani moraju obezbediti važeće sporazume o autorskom pravu, čije se kopije trebaju dostaviti NKM-u u roku predviđenom u zahtevu. Nakon emitovanja određenih programa i radi procene usklađenosti sa ovom uredbom, od monitorisanih PAMU-a su zahtevani validni sporazumi o autorskom pravu za emitovane programe.

Tokom 2017. godine, kako bi se procenila usklađenost sa Uredbom o Autorskom Pravu sprovedeno je ukupno dvadeset i šest (26) monitorisanih PAMU-a, od kojih je sedam (7) rezultiralo kršenjem. Na osnovu izvršenog monitoringa utvrđeno je da se kršenja odnose uglavnom na emitovanje programa bez autorskog prava i nedostavljanje ugovora koje je zahtevala NKM.

Monitoring za usklađenost sa Uredbom NKM-a 2017/06 o Komercijalnoj Audiovizuelnoj Komunikaciji

Količina reklama emitovanih u roku od jednog sata programa, postavljanje proizvoda, sponzorstva, telešoping, reklamiranje na podeljenom ekranu kao i druge odredbe, bili su u fokusu monitoringa usklađenosti sa Uredbom o Komercijalnoj Audiovizuelnoj Komunikaciji.

U vezi sa ovom uredbom izvršeno je trideset i pet (35) monitoringa, od kojih je jedanaest (11) rezultiralo sa kršenjem ove uredbe.

Tokom ovih monitinga identifikovana su kršenja članova koji se odnose na emitovanje televizijskih reklama tokom programa vesti (u vestima sa trajanjem kraćim od 30 minuta ili emitovanje nekoliko blokova reklama u okviru jednog izdanja vesti), ne razlikovanje između komercijalne audio-vizuelne komunikacije i drugih programskih delova, prekoračenje trajanja televizijskog oglašavanja u roku od jednog sata emitovanja, neupozoravanje na reklamiranje proizvoda u programima, neodgovarajuća identifikacija sponzorisanih programa, emitovanje prozora telešopinga kraćih od 15 minuta kao i sponzorstvo programa za aktuelna pitanja.

Monitoring za usklađenost sa Uredbom NKM-a 2013/01 o Zaštiti Dece i Maloletnika u m Audiovizuelni Medijskim Uslugama

U cilju procene usklađenosti sa ovom uredbom, monitorisani su PAMU-i sa nacionalnim, regionalnim i lokalnim pokrićem kao i PAMU koji operišu putem operatera distribucije. U vezi ove uredbe, sprovedeno je trideset šest (36) monitoringa, od čega je šesnaest (16) rezultiralo kršenjem ove Uredbe od strane pružaoca audiovizuelnih medijskih usluga.

Najčešće identifikovana kršenja odnose se na ograničenja i opšte obaveze medijskih audiovizuelnih usluga kako sledi: neupozoravanje zvučnim ili tekstualnim signalom pre i posle prekida programa sa štetnim sadržajem za decu i maloletnike, emitovanje programa određenih kategorija izvan vremena predviđenog u skladu sa uredbom, neodgovarajuća upotreba vizuelnih simbola kao i upotreba odgovarajućih boja/simbola, osim onih određenih u uredbi.

Karakteristično je napomenuti da je većina kršenja su urađena prilikom ponavljanja tokom dana, programa druge, treće i četvrte kategorije, posebno igranih filmova i serija. Iz monitorga koja su urađena već niz godina, primećena je i tendencija da PAMU-i kategorizuju programske sadržaje nižih kategorija, tako da bi ih emitovali u ranim večernjim satima.

Monitoring za usklađenost sa Etičkim Kodeksom za Pružaoce Audiovizuelnih Medijskih Usluga u Republici Kosovo

Usklađenost sa Etičkim Kodeksom za Pružaoce Audiovizuelnih Medijskih Usluga procenjena je uglavnom povodom žalbi od javnosti ili slučajeva *ex officio* zbog kršenja Etičkog Kodeksa pokrenutih od strane NKM-a. Tokom 2017. godine, u NKM-u su podnete 13 žalbe, koje su navodno prekršile Etički Kodeks od strane PAMU-a.

U vezi sa primljenim žalbama koje su tvrdile o kršenjima tokom emitovanja određenih programskih sadržaja kao i pokrenutih slučajeva *ex officio*, OMA je izvršila monitoring i detaljne analize. Nalazi i preporuke nakon razmatranja žalbi u vezi sa navodnim kršenjima, bili su osnova na kojima su druga odeljenja nastavila sa daljim postupcima.

Tokom opšteg izbornog perioda, NKM je pokrenula slučajeve u vezi sa prisustvom dece u reklamnim političkim spotovima, što predstavlja kršenje Etičkog Kodeksa.

Generalno, kršenja su bila vezana za neuravnoteženo pokrivanje pitanja od javnog interesa i pitanja političkih protivrečnosti i neobezbeđivanje pluralističkog predstavljanja stavova, netačno izveštavanja vesti i na pristrasan način, lične napade na pojedince, intervencije u jednostavno privatne ili lične poslove koje nemaju uticaj na javni interes, korišćenje i prisustvo dece u različitim promotivnim spotovima političkih stranaka, ne-emitovanje odgovarajućeg reagovanja, nepružanje prava na odgovor, nepoštovanje prava pojedinca da se smatra nevinim dok se ne dokaže krivica od strane nadležnog suda, nepreduzimanje odgovarajućih radnji da se izbegne upotreba vulgarnog ili uvredljivog jezika od strane učesnika programa, nejasno razlikovanje između vesti i mišljenja i neispravljanje objavljenih informacija za koje je otkriveno da su netačne.

Monitoring izdanja centralnih vesti

Zbog uticaja koji izdanja vesti imaju na formiranje percepcije i stavova u javnosti, OMA je izvršila monitoring izdanja centralnih vesti emitovanih od strane PAMU-a sa opštim programom : RTK1, KTV, TV21, Klan Kosova, Rrokum TV i Tribuna Channel.

Za sprovođenje ovog projekta, od 09. do 15. januara 2017. godine, izvršen je monitoring i analiza izdanja centralnih vesti gore navedenih PAMU-a o načinu izveštavanja, nepristrasnosti, tačnosti i upotrebi jezika. Takođe, tokom monitoringa je procenjeno da li su ova izdanja vesti imala štetan i uvredljiv sadržaj, kršenje privatnosti, vulgaran i uvredljiv jezik, podsticanje mržnje, poštovanje individualnih prava, balansiranje priloga i druge odredbe utvrđene u Etičkom Kodeksu. Analiziran je i

način predstavljanja ili uključivanja dece, da li je bilo scena nasilja i straha, kao i raznolikosti i redosled tema prema značaju.

Nalazi ovog monitoringa pokazuju da su informacije date u priložima bile uglavnom tačne, dok su u većini slučajeva u programu korišćeni slike i neutralan jezik i da nije primećeno da je bilo inflamatornih slika ili govora mržnje. Centralne vesti uglavnom su bile fokusirane na izveštavanje o političkim dešavanjima na Kosovu, a ličnosti koje su dominirale vizuelnim i sadržajnim predstavljanjem u monitorisanim izdanjima bile su u svojstvu predstavnika političkih subjekata.

Možda zbog događaja u nedelji monitoringa, u izdanjima vesti dominirale su teme iz političkog života, a tu i tamo i poneka tema iz obrazovanja, zdravstva i socijalne teme. Uprkos preopterećenog dnevnog reda sa važnim političkim događajima te nedelje, OMA smatra da u ovom periodu PAMU-i su trebali da ponude veću raznovrsnost tema od interesa za građane.

Isto tako, zaključak monitoringa je da je za uravnoteženiju i tačniju pokrivenost pitanja od javnog interesa i pitanja političke protivrečnosti, PAMU-i moraju obezbediti pluralističko predstavljanje stavova, nudeći prezentaciju pogleda i treće strane.

Monitoring usklađenosti sa Uredbom o Distribuiranju Pružaoca Audio i Audio-vizuelnih Medijskih Usluga i Opštim Uslovima i Terminima Licence NKM-a Operatera Distribucije

Usvajanje Uredbe o Distribuiranju Pružaoca Audio i Audio-vizuelnih Medijskih usluga takođe je utvrdilo aktivnost OMA-a za monitoring licenciranih. Tokom 2017. godine OMA je sprovedla značajan broj aktivnosti prema svojim ciljevima, radi nadgledanja sprovođenja zakonodavstva NKM-a od strane licenciranih sa statusom operatera distribucije (OD).

Što se tiče usklađenosti operatera distribucije, izvršeno je dvadeset i šest (26) monitoringa, od kojih je jedanaest (11) zasnovano na žalbama. Žalbe su bile vezane za ilegalne operisanje i emitovanja bez autorskih prava određenih programa/kanala. OMA je u saradnji sa drugim odeljenjima sprovedla monitorisanja na terenu na celoj teritoriji Republike Kosovo, verifikujući takve slučajeve za koje su preduzete konkretne radnje u zavisnosti od prirode slučaja.

Dok, u cilju obezbeđivanja ažuriranih podataka u vezi sa pravima na re-emitovanje za operatere distribucije, ali i njihove programske ponude za građane, početkom ove godine traženo je od operatera distribucije da deponuju NKM-u ažurirane kataloge kanala kao i nove ugovore o pravima na re-emitovanje/programskih sadržaja. Što se tiče obavljenih monitoringa, OMA je prosledilo Pravnom Odeljenju za dalje procesiranje sve slučajeve koji se odnose na kršenja Zakona, Uredbi NKM-a kao i Zakona o Opštim Izborima.

ODELJENJE ZA LICENCIRANJE

Ukupan broj licenciranih u Republici Kosovo

Odeljenje za licenciranje je odgovorna za razmatranje zahteva za izdavanje novih licenci za pružaoce audio i audiovizuelnih medijskih usluga, uključujući i razmatranje zahteva u vezi sa promenama opštih uslova i termina licence NKM-a. Takođe, Odeljenje za Licenciranje je odgovorno za vođenje registra za sve licencirane NKM-a. Dakle, tokom 2017. godine operisalo je ukupno 20 TV stanice, 83 Radio stanice, 39 Operatera Distribucije (1 OTT i 4 IPTV) i 61 pružaoca medijskih usluga (PAMU), koji pružaju svoje programe samo putem mreže Operatera Distribucije.

Od 20 medijskih televizijskih usluga sa zemaljskim emitovanjem licenciranih od strane NKM-a, tri (3) pripadaju kategoriji sa nacionalnim pokrivanjem, dvanaest (12) sa regionalnim pokrivanjem i pet (5) sa lokalnim pokrivanjem. Kategorizacija je zasnovana na lokaciji predajnika i tehničkih parametara.

Broj TV i Radio stanica prema jezicima na kojima emituju:

Licencirane 20 TV stanica:

- 1 TV stanica- javni servis;
- 13 TV stanica na albanskom jeziku;
- 5 TV stanica na srpskom jeziku;
- 1 TV stanica na turskom jeziku.

Licencirane 83 radio stanice:

- 2 radio stanice javnog servisa;
- 48 radio stanice na albanskom jeziku;
- 23 radio stanice na srpskom jeziku;
- 3 radio stanice na bosanskom jeziku;
- 3 radio stanice na turskom jeziku;
- 2 radio stanice na goranskom jeziku;
- 1 radio stanica na romskom jeziku;
- 1 multietnička radio stanica.

Broj licenciranih Operatera Distribucije (OD):

Licencirano je 39 operatera distribucije:

- 33 licenciranih operatera distribucije čiji su vlasnici albanci;
- 2 licenciranih operatera distribucije čiji su vlasnici bošnjaci/goranci;
- 4 licenciranih operatera distribucije čiji su vlasnici srbi.

Pružaoци Audio i Audiovizuelnih Medijskih Usluga (PAMU) koji emituju putem Operatera Distribucije

Ukupno je licencirano 61 Pružaoca Audio i Audiovizuelnih Medijskih Usluga (PAMU), koji svoje programe pružaju samo putem mreže operatera distribucije.

- *50 PAMU je licencirano za emitovanje programa na albanskom jeziku;*
- *8 PAMU je licencirano za emitovanje programa na srpskom jeziku*
- *3 PAMU je licencirano za emitovanje programa u okviru javnog emitera RTK (RTK 2, RTK News i RTK Art).*

Razmatranje zahteva

Tokom 2017. godine Odeljenje za Licenciranje (O-LIC) registrovalo je 36 slučajeva za razmatranje, a koji se odnose na: zahteve za licencu za PAMU, zahteve za licencu operatera distribucije, zahteve za promenu lokacije emitovanja, zahtev za promenu naziva licenciranog subjekta, zahteve za promenu vlasništva, obaveštenja za odustajanje od licence, žalbe za interferenciju, odbijanje za neosnovane ili nepotpune zahteve kao i za zahteve koji se odnose na opšte uslove licenci NKM-a. O-LIC je pripremio preporuke za slučajeve licenciranja, koje je predstavio pred članovima NKM-a za razmatranje i na osnovu tih preporuka su donete odluke.

Generalno, tokom 2017. godine, donete su ove odluke o licenciranju:

- *14 odluka o licenciranju PAMU koji emituju preko OD;*
- *3 odluke o licenciranju operatera distribucije;*
- *8 odluka o promeni vlasništva (u dva slučaja sa odlukama o promeni vlasništva promenjena su i imena subjekata prema zahtevima);*
- *5 odluka o promeni tehničkih parametara licence;*
- *2 odluke o ukidanju licence;*
- *3 odluke o promeni programske šeme;*
- *1 odluka o promeni imena.*

Slučajevi koji su zatvoreni bez potrebe za odlukom Komisije su ukupno 4:

- *2 slučaja koji se odnose na ometanje u frekvencijama emitovanja;*
- *1 slučaj povezan sa promenom vlasništva:*

- *1 slučaj za ne-emitovanje prema tehničkim parametrima.*

Slučajevi koji su preneti za razmatranje u 2018. godinu, ima ukupno 4 slučaja:

- *3 zahteva za promenu vlasništva;*
- *1 zahtev za proširenje pokrivanja – dodatnu frekvenciju.*

PRAVNO ODELJENJE

Pravno Odeljenje je tokom 2017. godine razmotrilo različite slučajeve pružaoca audiovizuelnih medijskih usluga (u daljem tekstu PAMU) i operatora distribucije (u daljem tekstu OD) o kršenju odredbi Zakona Br. 04/L-44 o Nezavisnoj Komisiji za Medije, Zakona o Opštim Izborima Br.03/L073 i podzakonskih akata NKM-a. Pravno Odeljenje, tokom 2017. godine, razmotrilo je i ostale slučajeve na osnovu žalbi fizičkih i pravnih lica dostavljenih protiv pružaoca audiovizuelnih medijskih usluga.

Obrađeni slučajevi na osnovu kršenja zakonskih odredbi Zakona o NKM-u, i podzakonskih akata NKM-a⁶, kategorizovani su i prikazani kao u nastavku:

Slučajevi Kršenja Zakona Br. 04/L-44 o NKM-u, člana 28 – Nedostavljanje Godišnjeg Izveštaja

Pravno Odeljenje tokom 2017. godine, obradilo je šezdeset i četiri (64) slučajeva vezano za ovaj prekršaj. Svim licenciranim koji nisu uspeli da deluju u skladu sa članom 28 Zakona o NKM-u poslata su im Obaveštenja o Kršenju kao prvi proceduralni i obaveštajni korak. U slučaju da ovi subjekti ponovo ne uspeju da dostave godišnji izveštaj NKM-u za sledeću godinu onda će Pravno Odeljenje preporučiti Komisiji uvođenje strožijih sankcija u skladu sa članom 30 Zakona NKM-a.

Slučajevi za kršenje Uredbe o Komercijalnim Audio-vizuelnim Komunikacijama NKM-a -2013/03

Pravno Odeljenje tokom 2017. godine, obradilo je jedanaest (11) slučajeva protiv PAMU-a koji su prekršili Uredbu o Komercijalnim Audiovizuelnim Komunikacijama NKM-2013/03.

Svim ovim PAMU-ima Pravno Odeljenje je poslalo Obaveštenja o Kršenju kao prvi proceduralni i obaveštajni korak o kršenju Uredbe NKM 2013/03. U slučaju da ubuduće ne uspeju da deluju u skladu sa Uredbom NKM 2013/03, onda će Pravno Odeljenje preporučiti Komisiji uvođenje strožijih sankcija u skladu sa članom 30 Zakona NKM-a.

⁶ Vidi Aneks II “tabelarni prikaz Pravnih Slučajeva”

Slučajevi o Kršenju Uredbe o Zaštiti Dece i Maloletnika u Audiovizuelnim Medijskim Uslugama NKM - 2013/01

Pravno Odeljenje je tokom 2017. godine, obradilo devet (9) slučajeva protiv PAMU-a vezano za kršenje Uredbe o Zaštiti Dece i Maloletnika u Audiovizuelnim Medijskim Uslugama NKM 2013/01. Svi ovi subjekti su primili Obaveštenje o Kršenju kao prvi proceduralni i obaveštajni korak. Ako ubuduće ovi subjekti ne uspeju da deluju u skladu sa Uredbom NKM 2013/01, onda će Pravno Odeljenje preporučiti Komisiji uvođenje strožijih sankcija u skladu sa članom 30 Zakona NKM-a.

Slučajevi o Kršenju Opštih Uslova i Termina Licence

Pravno Odeljenje je tokom 2017. godine obradilo deset (10) predmeta protiv PAMU-a u vezi sa Kršenjem Opštih Uslova i Termina Licence.

Slučaj TV Dukagjini je procesiran za kršenje trećeg dela licence, koja nakon Obaveštenja o Kršenju došlo je do usklađenosti.

NKM je razmatrala žalbu Radio Star-a protiv Radio Rinia sa navodima o interferenciji i kontaktovala je da Radio Rinia ne emituje program u frekvenciju za koju je licencirana, nego je prouzrokovala interferencije u celom frekventnom pojasu. Na osnovu preporuke Pravnog Odeljenja, Komisija NKM-a je donela odluku da sa opomenom kažnjava Radio Rinia. Odluka je poslata dvema strankama. Slučaj je zaključen.

Drugi slučajevi kršenja Opštih Uslova i Termina Licence su od strane PAMU-a kao što je TV Besa, TV Balkan, TV Iliria i TV Festina za prekid prenosa na zemaljskoj mreži. Na osnovu preporuka Pravnog Odeljenja, Komisija NKM-a je donela Odluke da ove PAMU-e kazni opomenom. Nakon odluke, TV Iliria i TV Festina su počeli sa zemaljskim prenosom, dok slučajeve TV Besa i TV Balkan se prenose za 2018. godinu.

Još jedan slučaj kršenja Opštih Uslova i Termina Licence je prekid prenosa od strane TV Herc-a, koji nakon Obaveštenja o Kršenju od strane NKM-a počela je emitovanje. Slučaj je zaključen.

Drugi slučajevi kršenja Opštih Uslova i Termina Licence je i nedostavljanje arhive od strane TV Tema, TV Zoom i TV Kiss. NKM je poslala Obaveštenje o Kršenju svim ovim PAMU-ima, gde TV Tema i TV Kiss su došli do usklađenosti. Dok, TV Zoom nije dostavio arhivu i na osnovu preporuke Pravnog Odeljenja, Komisija NKM-a je donela odluku da novčano kazni Zoom TV u iznosu od 1.000 evra. Slučajevi su zaključeni.

Slučajevi o Kršenju Uredbe o Nivou i Načinu Plaćanja Tarife za Licence NKM -2014/03 – Neplaćanje tarife za licencu

Pravno Odeljenje tokom 2017. godine je poslalo na izvršenje šezdeset i tri (63) pružaoca audiovizuelnih medijskih usluga koji nisu platili tarifu za licencu za 2016. godinu.

Slučajevi kršenja Uredbe o Distribuiranju Pružaoca Audio i Audiovizuelnih Medijskih Usluga NKM-2016/01

Pravno Odeljenje je tokom 2017. godine obradilo trinaest (13) slučajeva kršenja i žalbi Operatera Distribucije (OD).

Pravno Odeljenje je poslalo Obaveštenja o Kršenju svim ovim OD-a. Nakon Obaveštenja o Kršenju došlo je do usklađenosti i slučajevi su zaključeni. Dok, za OD koji su nastavili da deluju u suprotnosti sa Uredbom NKM-2016/01 na osnovu preporuka Pravnog Odeljenja, Komisija NKM-a je donela Odluke da se kazni opomenom Artmotion i Telekom Kosovo. Slučajevi su zaključeni.

Slučajevi Kršenja Uredbe o Autorskim Pravima NKM 2013/02

Pravno Odeljenje je tokom 2017. godine obradilo osam (8) predmeta protiv PAMU-a u vezi kršenja Uredbe o Autorskim Pravima NKM 2013.

Pravno Odeljenje je poslalo Obaveštenje o Kršenju svim ovim PAMU-ima zbog kršenja Uredbe NKM 2013/02. Svi ovi subjekti će se ponovo monitorisati kako bi se ocenila saglasnost sa Uredbom NKM 2013/02. Slučajevi su zaključeni.

Slučajevi kršenja Zakona o Opštim Izborima, člana 48, člana 49, paragrafa 6. i 7, člana 52. paragraf 1, kao i Etičkog Kodeksa za Pružaoce Audiovizuelnih Medijskih Usluga u Republici Kosovo, člana 9. paragraf 7

Pravno Odeljenje je tokom 2017. godine obradilo osamdeset i pet (85) slučajeva u vezi sa gore navedenim kršenjima tokom tri kruga izbora: Opštim Izborima, Lokalnim Izborima i Drugog Kruga Izbora.

Za sva ova kršenja, Pravno Odeljenje je poslalo PAMU-ima Obaveštenja o Kršenju. Slučajevi kod kojih je došlo do usklađenosti su zaključeni. Dok, slučajevi koji su nastavili kršenje, Pravno Odeljenje je preporučilo Komisiji NKM-a da preduzme mere sankcionisanja.

Komisija nakon preporuka Pravnog Odeljenja za prekršaje tokom kampanje Opštih Izbora sa merom sankcionisanja – Opomena kaznila je sledeće PAMU:

- | | |
|--------------------|--------------------|
| 1. RTV 21 | 8. TV Herc |
| 1. TV Opinion | 9. TV Most |
| 2. TV Mir | 10. TV Puls |
| 3. TV Kim | 11. TV Syri Vision |
| 4. Rrokum TV | 12. RTK 1 |
| 5. Tribuna Channel | 13. TV Iliria |
| 6. TV Besa | 14. TV Vali |
| 7. TV Dukagjini | 15. Klan Kosova |

Za prekršaje tokom kampanje Lokalnih Izborâ sa merom sankcionisanja novčane kazne sa Opomenom kaŒnjene su ovi PAMU-i:

- | | |
|----------------------------|--------------------------------|
| 1. Klan Kosova, 5.000 evra | 6. TV Dukagjini, 2.000 evra |
| 2. RTK 1, 1.000 evra | 7. Tribuna Channel, 1.000 evra |
| 3. TV Mir, 1.000 evra | 8. TV Festina, opomena |
| 4. TV Most, 1.000 evra | 9. Radio Victoria, opomena |
| 5. TV Opinion, 1.000 evra | |

Dok, zbog kršenja tokom kampanje izbora u drugom krugu sa merom sankcionisanja- novčana kazna i Opomena kaŒnjeni su sledeći PAMU-i;

- | | |
|------------------------|--------------------------------|
| 1. TV Mir, 1.000 evra | 5. Tribuna Channel, 1.000 evra |
| 2. TV Most, 1.000 evra | 6. TV Dukagjini, 1.000 evra |
| 3. TV Puls, 1.000 evra | 7. TV Prizreni, opomena |
| 4. RTK 1, 1.000 evra | |

SluĈajevi obrađeni od strane NKM-a tokom 2017. godine, Kršenje EtiĈkog Kodeksa za PruŒaoce Audiovizuelnih Medijskih Usluga u Republici Kosovo NKM 2016/03

Obrađeno je deset (10) sluĈajeva:

1. Prvi sluĈaj je obrađen na osnovu Œalbe g. Milaim Zeka protiv PAMU Tribuna Channel, Œalba se odnosi na emisiju „Republika“, gde je bio pozvan Ramiz Lladrovci, tvrdeći da tokom emisije njemu je izazvana nepopravljiva Œteta, jer ga gost uvredio i oklevetao. NKM u cilju razmatranja Œalbe je monitorisala program i utvrdila da je Tribuna Channel prekršila EtiĈki Kodeks za PruŒaoce Audiovizuelnih Medijskih Usluga u Republici Kosovo NKM 2016/03 i u vezi toga NKM je poslala Obaveštenje o Kršenju Tribuna Channel-u. Na kraju stranke su se sporazumele i sluĈaj je zakljuĈen.

2. Drugi slučaj je obrađen na osnovu žalbe g. Vuka Mitrovića protiv PAMU RTK 1. Žalba se odnosi na emisiju „Udhëve“, tvrdeći da tokom emisije njegovo ime, prezime i lične fotografije su bile zloupotrebene, povezujući ih sa terorističkim aktivnostima. NKM sa ciljem razmatranje žalbe pratila je monitorisala program i utvrdila da RTK 1 nije prekršila Etički Kodeks za Pružaoce Audiovizuelnih Medijskih Usluga u Republici Kosovo NKM 2016/03 i u vezi toga NKM je poslala dopis g. Vuk Mitrović. Slučaj je zaključen.
3. Treći slučaj je obrađen na osnovu žalbe Udruženja Novinarara Srbije protiv PAMU RTK 1. Žalba se odnosi na emisiju „Monitor“, tvrdeći da su tokom emisije identifikovana imena nekoliko srpskih osoba kao da su ruski špijuni i to može doprineti na rast među-etničkih tenzija. NKM u cilju razmatranja žalbe je monitorisala program i otkrila da je RTK 1 prekršila Etički Kodeks za Pružaoce Audiovizuelnih Medijskih Usluga u Republici Kosovo NKM 2016/03 i NKM je poslala Obaveštenje o Kršenju RTK1. Slučaj je zaključen.
4. Četvrti slučaj je obrađen na osnovu žalbe gđe Blerina Lubishtani protiv PAMU TV Dukagjini. Žalba se odnosi na emisiju „Zyra e ankesave“, tvrdeći da tokom dva dana bila je klevetana i uvređena. NKM u cilju razmatranja žalbe monitorisala program i utvrdila da je TV Dukagjini prekršio Etički Kodeks za Pružaoce Audiovizuelnih Medijskih Usluga u Republici Kosovo NKM 2016/03 i NKM je poslala Obaveštenje o Kršenju TV Dukagjini. Na osnovu Preporuke Kancelarije NKM-a, Komisija NKM-a je donela odluku da se TV Dukagjini kazni Opomenom. Odluka je poslata dvema stranama. Slučaj je zaključen.
5. Peti predmet je obrađen na osnovu žalbe „Index Kosova“ protiv PAMU Rrokum TV. Žalba se odnosi na emisiju „Rrokum Roll“, tvrdeći da pozvani gosti se klevetali i vredali upravnike privatne kompanije za istraživanja i ankete „Index Kosova“. NKM u cilju razmatranja žalbe je monitorisala program i utvrdila je da je Rrokum TV prekršio Etički Kodeks za Pružaoce Audiozuelne Medijske Usluge u Republici Kosovo NKM 2016/03 i NKM je poslala Obaveštenje o Kršenju Rrokum TV-u. Na osnovu Preporuke Kancelarije NKM-a, Komisija NKM-a donela je Odluku da kazni Opomenom Rrokum TV. Odluka je poslata dvema strankama. Slučaj je zaključen.
6. Šesti slučaj je obrađen na osnovu žalbe gđe Adelina Reçica- Asanaj protiv PAMU TV Dukagjini. Žalba se odnosi na emisiju „Zona Express- Njëmbëdhjetë thikat“, tvrdeći da se tokom dva dela ove emisije su prošireni neistini podaci koji su uvredljivi. NKM u cilju razmatranja žalbe je monitorisala program i utvrdila da je TV Dukagjini prekršio Etički Kodeks za Pružaoce Audiovizuelnih Medijskih Usluga u Republici Kosovo NKM 2016/03 i NKM je poslala Obaveštenje o Kršenju TV Dukagjini. Na osnovu Preporuke Kancelarije NKM-a, Komisija NKM-a je donela odluku da kazni TV Dukagjini novčanom kaznom u iznosu od 2.000 evra. Odluka je poslata dvema strankama. Slučaj je zaključen.
7. Sedmi slučaj je obrađen na osnovu žalbe „Devolli Group“ protiv PAMU TV Dukagjini. Žalba se odnosi na emisiju „Zone Ekpress - Devollistan“, tvrdeći da tokom ove emisije su vršene uvrede, lični napadi i ukaljanje ličnog dostojanstva. NKM u cilju razmatranja žalbe je

monitorisala program i utvrdila da je TV Dukagjini prekršio Etički Kodeks za Pružaoce Audiovizuelne Medijske usluge u Republici Kosovo NKM 2016/03 i NKM je poslala Obaveštenje o Kršenju TV Dukagjini. Na osnovu Preporuke Kancelarije NKM-a, Komisija NKM-a je donela Odluku da kazni TV Dukagjini novčanom kaznom od 2.000 evra. Odluka je poslata dvema strankama. Slučaj je zaključen.

8. Osmi slučaj je obrađen na osnovu žalbe PAMU Tribuna Channel protiv PAMU TV Dukagjini. U međuvremenu Stranke su se sporazumele i slučaj je zaključen.
9. Deveti slučaj je obrađen na osnovu žalbe g. Frashër Oseku protiv PAMU RTK 1. Žalba se odnosi na glavne vesti, tvrdeći da u emitovanoj hronici navodno je klevetano da je bio član Pokreta VV. NKM u cilju razmatranja žalbe je monitorisala program i otkrila da RTK 1 nije dala pravo na reagovanje Podnosiocu Žalbe, kršeći Etički Kodeks za Pružaoce Audiovizuelnih Medijskih Usluga u Republici Kosovo KNKM 2016/03 i u vezi toga NKM je poslala Obaveštenje o Kršenju RTK 1, kojom je zatražena da mu se pruži pravo na reagovanje. Slučaj je zaključen.
10. Deseti slučaj je obrađen na osnovu žalbe g. Gani Barjaktari protiv PAMU RTK 1. Žalba se odnosi na glavne vesti, tvrdeći da su u emitovanoj hronici proširene neistine u vezi tačnosti diploma za specijalizacije Podnosioca Žalbe. NKM u cilju razmatranje žalbe je monitorisap program i otkrila da RTK 1 nije dala pravo na reagovanje žalbenoj strani, kršeći Etički kodeks za pružaoce medijskih usluga u Republici Kosovo KNKM 2016/03 i u vezi toga NKM je poslala Obaveštenje o kršenju RTK 1. Prema preporuci Kancelarije NKM, Komisija NKM-a je donela odluku da se kazni opomenom RTK 1. Odluka je poslata dveju stranama. Slučaj je zaključen.

ODELJENJE ZA UPRAVLJANJE FREKVENCIJAMA

Analiza Frekventnog Spektra – Analogno Emitovanje

Tokom 2017. godine, monitorisane su nacionalne, regionalne i lokalne televizije, u cilju provere usklađenosti sa zonama pokrivanja drugog i četvrtog dela Licence. Isto tako, monitorisani su i radio frekvencije koje koriste KFOR, UNMIK i strane međunarodne radio stanice za njihove potrebe.

Podaci kontrole i merenja pokazuju da korišćenje frekventnog spektra na teritoriji Kosova nastavlja biti približno ista u odnosu na situaciju iz 2016. godine, sa izuzetkom velikog broja radio i TV signala koji dolaze iz susednih država (Srbije, Makedonije i Albanije).

Pokrivenost televizijskim signalom na nacionalnom nivou (RTK, KTV, RTV21)

Od izvršenih terenskih merenja i analiza, potvrđeno je da situacija pokrivenosti TV signalima nacionalnih emitera je veoma dobrog kvaliteta (65 dBuV/m za TV i ne-ometan za one lokacije koje

pokrivaju, i da je prostor usluge u skladu sa drugim i četvrtim delom licence. Međutim, treba napomenuti da od prethodnih izveštaja, pokrivanje cele teritorije Kosova nije zadovoljavajuće. Trenutno teritorija Republike Kosovo je pokrivena samo sa 62,7% televizijskog signala. Kompletni regioni kao što su Dragaš, Kačanik, Župa, Kamenica, Klina, Novo Brdo, Zvečan, Zubin Potok i Leposavić su potpuno ili delimično ostali izvan zone pokrivenosti televizijskim signalom zbog stalnog problema, a to je ne-aktiviranje visoke tačke u Golešu, za primarni televizijski prenos kao i ne-aktiviranje sekundarne mreže (mreže televizijskih repetitora). U ovom smislu NKM je neprekidno obavestila najviše organe vlasti Republike Kosova, o značaju aktiviranja ove tačke za televizijsko emitovanje.

Visoka tačka Goleša koristi se samo od strane KFOR-a za FM radio emitovanje. Da bi se obezbedilo šire pokrivanje TV signalom, veoma je važno da ova tačka bude aktivirana i za televizijske emitere.

Vrh Goleša je registrovan u ITU, odnosno u svim međunarodnim sporazumima počev od Stokholma 61, u Ženevi 84, 89. i poslednji u Ženevi 2006. godine, kao glavna tačka emitovanja za Kosovo. Zbog toga su zadržani i međunarodno priznati radio i televizijski kanali sa velikom snagom zračenja. Aktiviranjem ove visoke tačke Goleša za emitovanje televizijskog programa, povećala bi se pokrivenost sa 62,7% (sa zadovoljavajućem nivou signala od 60 dBuV/m) na 80% teritorije Kosova i omogućio bi se razvoj sekundarne mreže, tako da bi se postiglo pokrivanje preko 90% teritorije kvalitativnim TV signalom.

Pokrivenost FM radio signalom na nacionalnom nivou (Radio Kosova 1, Radio Kosova 2, Radio 21 i Radio Dukagjini)

Tokom 2017. godine Odeljenje za Upravljanje Frekvencijama (OUF) je vršilo merenja u okviru definisanja ciljeva NKM-a za 2017. godinu, koji su imali za cilj obezbeđivanje pokrivanja određenih geografskih područja Republike Kosovo (sa posebnim naglaskom na magistralne i regionalne puteve), sa kvalitativnim signalom licenciranih sa nacionalnim pokrivanjem na radiju u frekventnom pojasu VHF/FM (87,5-108 MHz).

OUF je tokom izvršenih merenja na terenu potvrdio istu situaciju kao i tokom prethodne godine što ukazuje na to da, u određenim oblastima, Radio Kosova 1, Radio Kosova 2, Radio 21 i Radio Dukagjini ne pružaju dobru pokrivenost, dok, nivo pokrivanja signalom je ispod potrebnog nivoa od 54 dBuV/m. Tehnička merenja su vršena i na nekoliko magistralnih puteva, kao što su: Priština- Gnjilane (Slivovo, Labljane, Paralovo i Bresaljce); Kačanik – Elez Han; Mitrovica - Bajgora; Štimlje – Crmoljevo, Dragaš - Restelica; Prizren - Brezovica; Kramovik - Dolac; Peć - Rugovo; Kamenica i uočeno je da u ovim oblastima nema uopšte prijema signala nacionalnih radija.

Na osnovu ovih rezultata, NKM zaključuje da Radio Kosova 1, Radio Kosova 2 i Radio 21 ne prenose u skladu sa tehničkim parametrima kao što je definisano u 2 delu licence NKM-a, dok Radio Dukagjini u koordinaciji sa NKM-om je u toku proširenja oblasti pokrivanja nad celom teritorijom Kosova.

Uprkos preporuci datoj od strane NKM-a, nacionalni radiji koji emituju u potpunom skladu sa tehničkim parametrima navedenim u drugom delu licence NKM-a u cilju poboljšanja kvaliteta signala prenosa kao i kvalitetnije usluge u oblastima obuhvaćenim licencom NKM-a, nacionalni radiji nisu uopšte odgovorili osim Radio Dukagjini, o merama koje su preduzeli. NKM je spremna da obezbedi dodatne frekvencije za pokrivanje područja gde nema uopšte signala, a u saradnji sa njima i da se pronađu odgovarajuće lokacije za tačke emitovanja.

Pokrivanje televizijskim signalom na regionalnom i lokalnom nivou

Od izvršenih merenja na terenu i urađenih analiza, utvrđeno je da stanje pokrivenosti TV i radio sa signalima je veoma dobrog kvaliteta (60 dBuV/m za TV i 54 dBuV/m za FM radio prenose) i bez interferencija za one lokacije koje pokrivaju i da oblast usluge je u skladu sa drugim i četvrtim delom licence. Regionalne – lokalne televizije pokrivaju oko **68,14%** teritorije Kosova televizijskim signalom, dok lokalni/ regionalni radiji pokrivaju oko **96,98%** teritorije Kosova.

Slučajevi interferencije

Tokom 2017. godine, OUF je primilo pet žalbi za interferencije od strane emitera radio stanica Radio Star (Gnjilane), Radio Glam (Priština), Radio Dukagjini (Peć), Radio Plus (Priština) i Top Iliria Radio.

Izveštaj monitoringa vezi sa žalbom Radio Star, prema kojem je bilo interferencije od strane Radio Gjilani i od Radio Rinia. Nakon merenja na terenu, zaključeno je da Radio Gjilani i Radio Rinia imaju problema sa sistemom emitovanja, čime se prouzrokuju interferencije na FM pojasu. Nakon preporuka NKM-a za (Radio Gjilani i Radio Star) rešavanje ovog problema, pojavljivanje interferencije je eliminisana.

Izveštaj monitoringa u vezi sa žalbom Radio Glam-a, prema kojem je bilo interferencije od strane Radio Prishtina. Nakon merenja na terenu, utvrđeno je da ne postoji problem interferencije i da Radio Glam nema interferenciju.

Izveštaj monitoringa u vezi sa žalbom Radio Dukagjini prema kojem je bilo interferencije u regionu Mitrovice. Nakon merenja na terenu utvrđeno je da frekvencija Radio Dukagjinija je pogrešno ometana od strane jednog emitera iz tačke u Crnuši. Nakon našeg zahteva, problem sa interferencijom je eliminisan istog dana.

Izveštaj monitoringa u vezi sa žalbom Radio Plus-a prema kojem je bilo interferencije od strane Radio Kosova e lirë. Nakon merenja na terenu utvrđeno je da frekvencija Radio Plus nije ometana od Radio Kosova e lirë, niti bilo koje druge frekvencije.

Izveštaj monitoringa u vezi sa žalbom RAEPK, prema kojem Top Iliria Radio ometa pojas aeronautike. Nakon merenja na terenu utvrđeno je da Top Iliria Radio ometa prenos i naređeno je da prekine prenos sve dok problem ne bude rešen.

Slučajevi ne-licenciranog prenosa

OUF je tokom 2017. godine od merenja na terenu potvrdio da se prima DVB signal iz tačke na Golešu, što nakon preporuke NKM-a ovaj prenos je prekinut.

Monitoring međunarodnih radio frekvencija i saradnja sa KFOR-om

OUF je tokom 2016. godine izvršio monitoring radio-frekvencija koje se koriste od strane KFOR-a, UNMIK-a i međunarodnih stranih radio stanica, sa ciljem ažuriranja baze podataka koju poseduje NKM-a. Tokom 2017. godine, međunarodne strane radio stanice BBC, VOA i RFI nastavili su sa svojim emitovanjima.

Frekvencije za emitovanje FM radija koju koristi KFOR, UNMIK i međunarodne strane radio stanice, nisu bili predmet postupka dugoročnog licenciranja, i kao takve mogu predstavljati interferenciju u budućnosti zbog ne-instalacije izlaznih filtera. Nastavlja se saradnja NKM-a sa KFOR-om kako bi se obezbedila najviša tačka Goleša kao slobodna zona emitovanja i opcije da se to postigne ostaje da se obradi kroz memorandum o razumevanju između relevantnih institucija Kosova i KFOR-a.

Zahtev za promenu lokacije prenosa

Tokom 2017. godine OUF je obradilo sledeće zahteve licenciranih prenosnika za promenu lokacije prenosa:

1. Radio Maria (Prizren) – zahtev za promenu lokacije emitovanja, koji je ispunio uslove za promenu lokacije;
2. Radio Maria (Obilić) - zahtev za promenu lokacije emitovanja, koji je ispunio uslove za promenu lokacije;
3. Radio K (Kosovo Polje) - zahtev za promenu lokacije emitovanja, koji je ispunio uslove za promenu lokacije;
4. Radio Dukagjini (Peć) - zahtev za promenu lokacije emitovanja, koji je ispunio uslove za promenu lokacije;
5. Radio Top Iliria (Dečane) - zahtev za promenu lokacije emitovanja, koji je ispunio uslove za promenu lokacije.

Emiteri koji su prekinuli zemaljsko emitovanje ili su smanjili zonu pokrivanja:

Tokom 2017. godine regionalne televizije kao što je TV Besa, TV Prizreni, TV Balkan su prekinuli zemaljsko emitovanje, gde i nakon obaveštenja (preporuka) od strane NKM-a da počnu sa emitovanjememitovanjem. TV Iliria, TV Liria nakon obaveštenja od strane NKM-a, počeli su sa zemaljskim emitovanjem. TV Zoom, TV Tema, TV Liria i TV Vali smanjili su zonu pokrivanja, i dobili preporuke od strane NKM-a da postupe u skladu sa uslovima i terminima Licence.

Zahtev za dodatne frekvencije i nove frekvencije:

Tokom 2017. godine, NKM je odvojila dve dodatne frekvencije za Radio Dukagjini, čime je otpočeo rast zone pokrivanja. Počeo je prenos Radio Prishtina sa lokacije „Vneshta“ da pokrije teritoriju Prištine.

Plan frekvencija i digitalizacija

Tokom 2017. godine, OUF je izvršio pripremu plana frekvencija za digitalni zemaljski televizijski prenos u Republici Kosovo kao obavezu iz Zakona o Digitalizaciji u Republici Kosovo i izvršio merenja na terenu vezanu za proveru kanala koji su odvojeni od ITU-a za digitalni prenos na teritoriji Republike Kosovo. Iz ovih merenja je zaključeno da se ovi kanali ne ometaju od strane susednih zemalja. Tokom 2017. godine, OUF je radio na izradi nacрта tenderske dokumentacije za digitalizaciju, odnosno tehničkog dela koji će biti unešen u ovaj dokument.

ODELJENJE ZA ADMINISTRACIJU I FINANSIJE

Budžet

Nezavisna Komisija za Medije je budžetska organizacija finansirana od strane Budžeta Republike Kosovo. Tokom 2017. godine vršene su izmene u pogledu početnog Budžeta u odnosu na završni Budžet. Početni Budžet predstavlja budžet odobren u skladu sa Zakonom o budžetskoj raspodeli, razvrstan prema ekonomskim kategorijama. Tokom perioda januar – decembar 2017. godine, početni Budžet u iznosu od 1.214,275.99 evra u odnosu na završni budžet je smanjen u iznosu od 764,275.99 evra. Ovo smanjenje dolazi kao rezultat ne realizovanja kapitalnog projekta: „Izgradnja objekta NKM-a“ u iznosu od 450,000.00 evra. Odobreni projekat za 2017. godinu nije realizovan, jer je 02.08. 2017. godine Vlada donela odluku br. 08/151, o smanjenju kapitalnih projekata.

Za period januar - decembar 2017. godine, Nezavisna Komisija za Medije iz finalnog Budžeta u iznosu od 764,275.99 evra, potrošila je budžet u iznosu od 728,952.73 evra ili 95 %.

Budžet Nezavisne Komisije za Medije za 2017. godinu				
Kategorije	Početni budžet	Konačni budžet	Potrošeni budžet	Ne-potrošeni budžet

Plate i dnevnice	388,291.99	388,291.99	370,498.58	17,793.41
Robe i usluge	347,984.00	347,984.00	331,649.94	16,334.06
Komunalne usluge	28,000.00	28,000.00	26,804.21	1,195.79
Ukupno kapitalnih projekata	450,000.00	0.00	0.00	0.00
Izgradnja objekta NKM-a	450,000.00	0.00	0.00	0.00
Ukupno:	1,214,275.99	764,275.99	728,952.73	35,323.26

NKM u kategoriji *plata i dnevnica*, predstavlja izdvojeni budžet u iznosu od 388,291.99 evra i potrošeni budžet sredstava u iznosu od 370,498.58 evra ili 95%.

U kategoriji *roba i usluga* predstavlja izdvojeni budžet u iznosu od 347,984.00 evra. Ukupna vrednost koja je potrošena u kategoriji roba i usluga iznosi 331,649.94 evra ili 95 %.

U kategoriji *komunalnih usluga* predstavlja izdvojeni budžet u iznosu od 28.000,00 evra. Ukupna vrednost potrošena u kategoriji komunalnih usluga iznosi 26,804.21 evra ili 96 %.

U kategoriji *kapitalnih projekata*, tokom perioda januar – decembar 2017. godine, izdvojeni budžet u iznosu od 450,000.00 evra za projekat „Izgradnja Objekta NKM-a“ nije odobren. Za ovaj projekat bila su odvojena i odobrena sredstva za 3 (tri) godine i to u iznosu od 450,000.00 evra za 2017. godinu, i 460,000.00 evra za 2018. godinu i 470,000.00 evra za 2019. godinu. Dana 15.05.2017. godine potpisan je sporazum o Memorandumu razumevanja između NKM-a i MJU-a o prenošenju kapitalnog projekta (Izgradnja objekta NKM-a) od strane NKM-a i MJU-a. Ovaj sporazum nije odobren.

Odobreni projekat za 2017. godinu nije realizovan, jer dana 02.08.2017. godine, Vlada je donela odluku br. 08/151, o smanjenju kapitalnih projekata. Iz prikupljenih sopstvenih prihoda od strane NKM-a generisano je 206,362.02 evra, od kojih 194,324.52 evra pripada prihodima od licenci, dok iznos od 997.50 evra pripada prihodima od kazni zbog kašnjenja plaćanja poreza a iznos od 11,040.00 evra pripada prihodima iz novčanih kazni. Sredstva iz prihoda idu u budžet Republike Kosovo.

Potraživanje od strane audiovizuelnih usluga koji nisu izvršili obavezu plaćanja tarife za licencu za predhodne godine (2011,2012,2013) i novčane kazne za predhodne godine (sankcione odluke koje je doneo Odbor za Žalbe) su obrađene u Osnovnom Sudu u Prištini. Dok audiovizuelne usluge koji nisu platile tarifu za licencu za 2014,2015,2016 i 2017 godinu, NKM je ove slučajeve tokom 2017 godine procesirala kod privatnog izvršitelja na izvršenje.

Prihodi NKM-s za 2017 godinu i predhodnih godine su u iznosu od 545,239.00 evra. Kao posledica neplaćanja tarife za Licencu od strane licenciranih NKM-a, potraživanja predhodnih godina su porasla. Iz tog razloga NKM je izmenio Uredbu o načinu plaćanja tarife za licencu. Stupanjem na snagu Uredbe

NKM - 2017/03 (dana 25.01. 2017. godine) o Godišnjoj Tarifi za Licencu, ukida se Uredba NKM – 2014/03. Nova uredba NKM-a o načinu plaćanja tarife za licencu, reguliše identifikovane nedostatke u staroj uredbi. Smanjenje iznosa tarife za licencu, odlaganje roka plaćanja tarife kao i prosleđivanju predmeta izvršitelju imaće uticaj na smanjenje dugova prema NKM-u. U Aneksu IIIa je prikazan detaljni budžetski Izveštaj, koji je podnet i Ministarstvu Finansija i Nacionalnoj Kancelariji za Reviziju.

RAD ODBORA ZA ŽALBE (OŽ)

Odbor za Žalbe (OŽ) je nezavisno telo na osnovu člana 36. Zakona o NKM-u. Odbor za Žalbe razmatra žalbe stranaka koje su u direktnoj vezi sa odlukama Komisije NKM-a. Odbor za Žalbe sastoji se od tri (3) člana koji se imenuju od strane Skupštine Republike Kosovo. Iz redova članova Odbora za Žalbe, Skupština bira Predsednika. Članovi Odbora za Žalbe imenuju se za period od tri (3) godine.

Imenovanje člana Odbora za žalbe (OŽ)

Skupština Republike Kosovo na sednici održanoj 27. februara 2017. godine, razmotrila je preporuku Ad-Hoc Komisije za izbor kandidata za člana Odbora za Žalbe i imenovala gđu DUA KADRIU za člana Odbora za Žalbe sa mandatom od 3 godine, kako je predviđeno članom 40. paragrafom 1. Zakona Br. 04/L-44 o NKM-u. Odbor za Žalbe još uvek nije u potpunom sastavu, jer je njen član gđa KADRIU, preminula 7. jula 2017. godine. Postupak imenovanja člana Odbora za Žalbe je u toku od strane Skupštine Republike Kosovo, u skladu sa Zakonom o NKM-u.

Sastav Odbora tokom 2017 godine

Ime	Prezime	Pozicija	Imenovan/a	Trajanje mandata
Avdyl	HYSENI	Predsednik	16. juna 2016.	3 (trogodišnji) mandat
Musa	DRAGUSH	Član	16. juna 2016.	3 (trogodišnji) mandat
Dua	KADRIU	Članica	22. februara 2016.	do 7.jula 2017 godine, kada je preminula

Sednice i Odluke Odbora za Žalbe

Odbor za Žalbe (OZ) je tokom 2017 godine održao tri (3) sednice na dve (2) od njih gde je razmotrio četiri (4) žalbe od protiv odluka Komisije NKM-a. Odbor za Žalbe na posebnoj sednici je odlučio da izmeni Uredbu o Radu u skladu sa članom 42 Zakona NKM-a Br. 04/L-44.

Slučajeve koje je Odbor za Žalbe razmotri protiv odluka Komisije NKM-a tokom 2017 godine su:

1. Žalba operatera distribucije IPKO Telecommunication LLC podnešena dana 20 februara 2017 godine. Odbor za Žalbe je na sednici održanoj dana 20 marta 2017 godine, odlučila da odbaci žalbu IPKO zbog nedostatka predmetne nadležnosti.
2. Žalba javnog servisa RTK1 je podnešena dana 29 novembra 2016.godine,. Odbor za Žalbe na sednici održanoj dana 18 aprila 2017.godine, je odlučila da odbaci kao neosnovanu žalbu RTK1 i potvrdila je Odluku izrečenu od strane Komisije NKM-a, za kršenje Kodeks Ponašanja KKPM-2010/01.
3. Žalba Top Kosova Radio podnešena dana 29 novembra 2016.godine. Odbor za Žalbe na sednici održanoj dana 18 aprila 2017.godine, odlučila da odbaci kao neosnovanu žalbu Top Kosova Radija i potvrdila Odluku NKM-a za ne produženja licence.
4. Žalba g.Arben Visoqi podnešena dana 29 novembra 2016.godine. Odbor za Žalbe na sednici održanoj 18 aprila 2107.godine je odlučila da delimično odobri žalbu i istovremeno utvrdi da je tvrdnja podnosioca žalbe za kršenje Etičkog Kodeksa od strane emitera neosnovana.

CILJEVI ZA 2017. GODINU

I tokom 2017. godine, Nezavisna Komisija za Medije je nastavila sa radom u ispunjavanju predviđenih ciljeva a koji su sprovođenje procesa digitalizacije, odnosno izrada i usvajanje novih podzakonskih akata, zatim dopuna jednog dela sadašnjih podzakonskih akata na osnovu zakonskih obaveza iz Zakona o NKM-u i Zakona o Digitalizaciji Zemaljskih Radio Prenosa. Politika NKM-a je takva da stvara mogućnosti za medijsku raznovrsnost i pluralizam, koje služi svim građanima Republike Kosovo. NKM je 2017. godine, izdala nove licence za audio medijske usluge sa lokalnim frekvencijama kako bi pružila pristup građanima na informacije, na područjima gde je bilo nedostataka ovih usluga. NKM je stvorila pravni osnov i za razvoj novih ponuda putem novih platformi kao što su: IPTV, OTT i druge, kao i razvoj novih programskih ponuda putem platformi operatora distribucije.

PREDVIĐENI CILJEVI ZA 2018. GODINU

Bazirajući se na zakonske obaveze i kontinuiteta rada institucije, u 2018 godini NKM će se fokusirati na nekoliko ciljeva:

1. Reformisanje pravnog okvira

- Izrada uredbe o vlasništvu medija i sprečavanju koncentracije medija;
- Izrada paketa licence za operatore MUX-a;

- Izrada paketa licence za PAMU putem MUX-a i uredbe za procenu aplikacija za ove licencirane
- Dopuna uredbe o tarifi za licencu

Sprovođenje digitalizacije na državnom nivou

- Priprema i objavljivanje tendera za kanal 46 i 58

Promovisanje i Edukacija „Media Literacy“

- Definicija i izrada relevantnih uputstva;
- Određivanje uloga/obaveza/odgovornosti;
- Stvaranje međuinstitucionalne platforme za promociju i razvoj;
- Planiranje aktivnosti.

4. Jačanje komunikacije i promovisanje rada NKM-a

- Komunikacija i angažovanje putem sastanka i kampanje informisanja;
- Pokretanje nove web stranice za lakši pristup javnosti transparentnom radu NKM-a. Cilj nove web stranice je stvaranje elektronske javne komunikacije za važna pitanja kao što su sloboda izražavanja novih medija, lažne vesti i programski sadržaj uopšte.

5. Istraživanja i analiza

- Istraživanje tržišta medija;
- Istraživanje o gledanosti i slušanosti.

6. Identifikacija trenutnih nedostataka u implementaciji primarnog zakonodavstva

- Zakon NKM-a
- Uredbe NKM-a

7. Promocija i zaštita autorskog prava

8. Restrukturiranje Izvršne Kancelarija

PREPORUKE/IZAZOVI INSTITUCIJE (PROBLEMI SA BUDŽETOM, POVEĆANJE BROJA OSOBLJA)

Problemi sa budžetom

Budžetska smanjenja koje je NKM stalno imala, onemogućavaju naše funkcionisanje kao nezavisne institucije i ugrožava ispunjenje predviđenih ciljeva za naredne godine.

Potreba za novim osobljem

Tokom niza godina, NKM zahteva povećanje broja osoblja, na osnovu realnih potreba koja se povezuju sa proširenjem delatnosti NKM-a, imajući u vidu i činjenicu da je broj licenciranih od NKM-a znatno povećan a da je obim poslova za postojeće službenike utrostručen. NKM je neprekidno podnela zahteve međutim još uvek nije odobreno ovo povećanje broja osoblja. Trenutno se suočavamo osjetljivim nedostatkom osoblja i kao posledica toga imamo stalna opterećenja tokom rada, koja rezultiraju i sa nemogućnošću izvršenja zadataka prema očekivanju. Svakako ova situacija može imati negativan uticaj i što se tiče sprovođenja propisa i procedura tokom rada. Nedostatak osoblja će otežavati i rad NKM-a u sprovođenju Zakona o NKM-u i onog o Digitalizaciji Zemaljskih Radio Prenosa.

REVIZIJA FINANSIJSKIH IZVEŠTAJA ZA ZAVRŠENU GODINU 31. DECEMBRA 2016. GODINE

Akcioni Plan Uprave za sprovođenje preporuka od strane Izveštaja Revizije KGR-a

Br	Preporuke	Postupak uprave	Planirani datum završetka	Odgovorno lice
1	Preporuka br. 1 Predsednik Komisije NKM-a treba osigurati da su preduzete potrebne mere i radnje za ispravku identifikovanih grešaka u isticanju pitanja. U tom pogledu, treba ojačati kontrole u upravljanju i izjavljivanju imovine, uključujući i njihovo	NKM je preduzela potrebne mere za prezentaciju ne-finansijske imovine. Za 2016. godinu nije predstavljena neto vrednost, jer nije na vreme izvršena amortizacija od strane KIJA-e, već je u vezi sa tim izvršeno prikazivanje u GFI-u. NKM- je od KIJA-e zatražila da se izvrši amortizacija još od 13. 10. 2016. godine i ovaj zahtev je podnet u kontinuitetu i preko telefona i e-pošte. Poslednju elektronsku poruku o amortizaciji imovina ispod 1000 evra poslali smo dana 31.01. 2017. godine. Dana 02.02.2017. godine izvršena je i poslata amortizacija od strane KIJA-e. To	Preduzete su mere za naredne godine.	Nezavisna Komisija za Medije

	izveštavanje u GFI.	<p>znači da su je izvršili nakon podnošenja GFI-ja 2016. godine, koji je podnet 30.01.2017. godine.</p> <p>NKM je nakon amortizacije od strane KIJA-e predstavila podatke i izveštaj inventara imovina uključujući u izveštaju i imovinu od preko 1000 i ispod 1000 evra.</p> <p>Što se tiče ove preporuke, o tome nas je Generalni Revizor obavestio nakon revizije. Treba napomenuti da je ove godine revizija izvršena kasnije od uobičajene, i kada smo obavješteni da je trebalo izvršiti korekciju GFI bilo je nemoguće pošto je rok za ispravku u GFI-a samo do 31.03.2017. godine.</p>		
2	<p>Preporuka br. 2</p> <p>Predsednik Komisije NKM-a treba sprovesti efikasan proces za praćenje sprovođenja preporuka GR-a, koji definiše ciljano vreme i odgovorne službenike za to. Preporuke koje se ne primenjuju u skladu sa rokovima, treba da budu revidirana u kratkom roku, i treba preduzeti pro-aktivne mere protiv nastalih prepreka tokom sprovođenja.</p>	<p>U vezi sa ovom preporukom, NKM je preduzela sledeće mere:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Izmenila je Uredbu o Godišnjoj Tarifi za Licencu (dana 31.12.2014. godine i 25.01.2017. godine (u skladu sa Zakonom o NKM-u). - Predmete o subjektima koji do 2013. godine nisu platili tarifu za licencu podnela je Osnovnom Sudu za Ekonomska Pitanja dok predmete za neplaćanje za 2014. i 2015. godinu su prosledeni putem Privatnog izvršitelja. <p>Ove radnje su preduzete da bi se osiguralo najbolje moguće generisanje prihoda od tarife za licencu, ali potom nije sve zavisilo od NKM-a zbog činjenice jer za ove radnje drugim institucijama treba vremena do završetka predmeta.</p> <p>Što se tiče plaćanja od neadekvatne kategorije, na osnovu prethodne preporuke Generalnog Revizora sledili smo predviđeni postupak podnošenjem zahteva MF-u (2</p>	Preduzete su mere za naredne godine.	Nezavisna Komisija za Medije

		puta redom) u vezi ovog pitanja. Bez obzira na nastalu hitnost, MF nije uzela u obzir zahtev i mi smo bili prisiljeni da to uradimo sa ciljem da sistem za monitoring i serveri ne propadnu.		
3	<p>Preporuka br. 3 Predsednik</p> <p>Komisije NKM-a treba osigurati da je izvršena analiza dopune upitnika samo-procene i da je na proaktivan način izvršeno rešavanje problema oblasti sa slabostima. Poseban značaj treba posvetiti razvoju procesa upravljanja rizikom da bi se sprečili rizici koji smetaju postizanju ciljeva organizacije.</p>	<p>NKM je pripremila listu rizika nakon prijema standardnog obrasca za upravljanje rizikom. Lista rizika je izrađena sa kašnjenjem zbog činjenice jer je CJH održala adekvatnu obuku za upravljanje rizikom tek krajem godine, odnosno u decembru 2016. godine.</p>	<p>Preduzete su mere za naredne godine.</p>	<p>Nezavisna Komisija za Medije</p>
4	<p>Preporuka br. 4 Predsednik Komisije NKM-a treba da poveća kontrole o naplaćivanju na vreme prihoda na osnovu godišnjeg planiranja i zakonodavstva, i da počne sa izvršenjem sankcija u slučaju ne blagovremenog plaćanja tarife.</p>	<p>U prethodnim godinama, poslednji rok za godišnje plaćanje tarife za licencu bio je 31. januar, dok su kašnjenja u izvršenju ove obaveze rezultirale dodatnom uplatom, koja podrazumeva kamatu koja je utvrđena u skladu sa Zakonom o Poreskoj Upravi Kosova (PAK).</p> <p>Na osnovu dosadašnjih iskustava to je dovelo do toga da se naplaćivanja još više povećaju, tako da je Nezavisna Komisija za Medije (NKM) izvršila izmenu Uredbe.</p> <p>Krajem 2014. godine sa ciljem usklađivanja Uredbe o Nivou i Načinu Plaćanja Tarife za Licencu Br. NKM-2010/02 Novim zakonom NKM-a br. 04/L-44 kao i na osnovu člana 26. paragraf 3. ovog Zakona, NKM je izvršila izmenu/dopunu Uredbe Br. NKM-2010/02, zamenjujući je Uredbom</p>	<p>Preduzete su mere za naredne godine.</p>	<p>Nezavisna Komisija za Medije</p>

		<p>NKM-2014/03. Uredba NKM-2014/03 nije odražavala promene na nivou uplate godišnje tarife za licence (za sve kategorije licenciranih NKM-a), produžila je rok plaćanja do kraja prvog kvartala godine i nije više utvrdila primenu kamate za kašnjenja.</p> <p>Cilj NKM-a bio je prikupljanje prihoda i smanjenje potraživanja. U ovom slučaju, NKM videvši da i nakon izmene Uredbe problemi uplate tarife su nastavljeni, preduzela je mere promenom iznosa koji su licencirani dužni da plate tako što ih je prepolovio u Uredbi ove godine (2017) za Godišnju Tarifu NKM-a i produženjem roka za plaćanje tarife.</p> <p>Godišnja tarifa za licencu za sve kategorije licenciranih NKM-a, biće u potpunosti deponovana na bankarskom računu Nezavisne Komisije za Medije do 30. juna 2017. godine.</p> <p>Razlog zbog kojeg su potraživanja povećana u 2016. godini bio je zbog toga što sud nije više primio predmete i postupci izvršitelja su dugo trajali. Ove predmete sada je NKM prosledila privatnim Izvršiteljima.</p> <p>Glavni razlog za kašnjenje tarife bio je neplaćanje na vreme licenciranih sa obrazloženjem da zbog ekonomske situacije licencirani nisu uspeali da izvrše obavezu na vreme. Ova situacija se odražava i u godišnjim izveštajima licenciranih. Obzirom na to da veliki broj licenciranih NKM-a (uključujući i medije koje emituju na jezicima zajednica Kosova) nisu izvršile obavezu plaćanja, NKM je smatrala da poslednja mera sankcionisanja (ukidanje licence u ovom slučaju) bi negativno uticala na javnost, odnosno u kršenju prava za informisanje i medijski pluralizam. U vezi</p>		
--	--	--	--	--

		sa time, NKM je donela odluku o produženju roka sa ciljem da se licenciranima pruži mogućnost izvršenja obaveze, a sa druge strane i da javnost ne bude lišena od prava za informisanje i medijski pluralizam.		
5	Preporuka br. 5 Predsednik Komisije NKM-a treba preduzeti mere za prekidanje praksi pokrivanja pozicija sa V. D, i pokretanje postupaka zapošljavanja kako bi se ova radna mesta popunila redovnim ugovorima u skladu sa pravnom definicijom.	<p>Direktor Pravnog Odeljenja od 01. 12.2015. godine prvobitno je bio na neplaćenom odsustvu a potom je podneo ostavku, kao i uzimajući u obzir da je rad u ovom odeljenju bio više nego potreban da se ne prekida do završetka procedura zapošljavanja, praćena je procedura koja je predviđena Zakonom o Državnim Službenicima za imenovanje vršioca dužnosti.</p> <p>Dana 01.01.2016. godine nakon ostavke direktora pravnog odeljenja, Izvršna kancelarija podnela je zahtev MJU-u za pokretanje procedure zapošljavanja, međutim zbog toga što je MJU velikim zakašnjenjem dala saglasnost, nije bilo moguće objaviti konkurs u predviđenom roku, shodno tome nametnuto je produženje ugovora za vršioca dužnosti. Objavljivanje konkursa za pomenutu poziciju je izvršeno odmah nakon odobrenja od strane MJU-a, ali je konkurs poništen od strane NNOCS-a. NKM je po drugi put ponovila konkurs i nakon završetka procedura zapošljavanja u decembru 2016. godine imenovan je Direktor Pravnog Odeljenja.</p> <p>U drugom slučaju vršilac dužnosti za poziciju visokog službenika za odnose sa javnošću je imenovan za period od 1. aprila 2016. godine do 31. decembra 2016. godine u kojem je visoka službenica za odnose sa javnošću bila na porodiljskom odsustvu. Bilo je neophodno imenovati nekoga iz osoblja za osiguranje da se neće prekinuti komunikacija sa medijima i sa drugim institucijama i da službenim veb sajtom</p>	Preduzete su mere za naredne godine	Nezavisna Komisija za Medije

		<p>NKM-a upravlja interno osoblje za izbegavanje bilo kakvih problema. Komunikacija sa medijima je jedan od najvažnijih elemenata u izvršenju misije NKM-a, uz korektnost koju treba pokazati u davanju odgovora naspram zahtevima koji dolaze iz javnosti i drugih i u nedostatku odgovorne službenice po službenoj dužnosti za vreme dok je bila na porodiljskom odsustvu, je nametnuto i uslovljeno da se ove dužnosti pokrivaju imenovanjem V. D. na osnovu člana 30. Zakona Br. 03/L-149 o Civilnoj Službi Republike Kosovo.</p>		
6	<p>Preporuka br. 6</p> <p>Predsednik Komisije NKM-a treba osigurati da troškovi adekvatno budu budžetirani prema ekonomskim kategorijama, kao i da se kupovine/plaćanja izvrše i da se evidentiraju u adekvatnoj kategoriji sa ciljem pravičnog prikazivanja troškova u GFI-ju.</p>	<p>NKM je bila dužna da preduzme ovu radnju nakon brojnih zahteva upućenih MF-u za prenos sredstava od roba i usluga u kategoriju kapitalnih projekata, kao i odobrenja u postojećem projektu „Elektronska Arhiva“.</p> <p>Bez obzira na objašnjenja koje smo dostavili MF-u kako bi se shvatilo koliko se ugrožava rad NKM-a ako se ne bi preduzele radnje koje su preduzete, od MF-a smo dobili negativan odgovor i na žalost ovaj pristup odbijanja čak i u najhitnijim slučajevima kada je rad jedne institucije ugrožen, nastavlja se dovodeći nas u situaciji u kojoj ili ćemo izgubiti opremu za koju smo mnogo ulagali (od države i donatora) i koja je neophodna kako bi NKM ispunila svoje zakonske obaveze, ili preduzeti mere koje se sa pravom mogu tumačiti da nisu u potpunosti sprovedene u skladu sa predviđanim procedurama.</p> <p>NKM treba da vrši monitoring medija i arhiviranje audiovizuelnih materijala emitovanih od medija koje vrši kroz sistem za monitoring koji je uspostavljen samo u ovu svrhu. Zbog specifičnosti ovog sistema, ne može biti predviđanja o tome šta bi moglo propasti ili nastati da bi se unapred</p>	<p>Preduzete su mere da se u budućnosti u takvim slučajevima vrši prenos iz jedne kategorije u drugu</p>	<p>Nezavisna Komisija za Medije</p>

		<p>izvršila godišnja planiranja. Stoga, o konkretnom slučaju nastao je problem koji nije samo onemogućio dnevni monitoring kao i monitoring perioda lokalnih izbora u Glogovcu, već je ugrozio celokupni sistem koji ima ogromnu vrednost.</p> <p>Rešavanjem problema (iako bez odobrenja MF-a) osigurali smo da:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Nismo izgubili opremu za monitoring, shodno tome da sistem za monitoring nije pokazao neuspeh, i 2. Ispunili smo obavezu koja nam je data zakonom o monitoringu programskih sadržaja. 		
7	<p>Preporuka br. 7</p> <p>Predsednik Komisije NKM-a treba osigurati da će se izveštavanje neisplaćenih obaveza izvršiti u skladu sa Uredbom 02/2013 o izveštavanju neisplaćenih obaveza. Tačne vrednosti obaveza treba proslediti iz jednog u drugi mesec, u skladu sa pravnim zahtevima.</p>	<p>Zbog kasne raspodele budžeta za 2016. godinu, obaveze (računi) koji su stvoreni / primljeni do 31. decembra 2015. godine nisu isplaćeni u januaru 2016. godine i zbog toga su isplaćeni početkom februara 2016. godine. Primljene obaveze (računi) su prikazani u godišnjem izveštaju 2015. godine i prijavljeni u izveštavanju neisplaćenih računa u decembru 2015. godine, koje se izveštava do 15. 01. 2016. godine. Iz tog razloga, logika izveštavanja bila je da se neplaćeni računi prethodne godine ne predstavu u izveštaju obaveza u januaru 2016. godine, pošto su plaćeni pre datuma 15.02.2016. godine.</p> <p>Za narednu godinu svesni smo da će svi računi biti predstavljeni na vreme. Kao i da su neplaćeni računi iz prošle godine plaćeni i da će uvek biti plaćeni sa prioriteto, istovremeno nadajući se da će raspodela budžeta biti izvršena blagovremeno.</p>	<p>Preduzete su mere za naredne godine.</p>	<p>Nezavisna Komisija za Medije</p>

Preporuke iz Izveštaja Revizije KGR-a

Preporuka 1 Predsednik Komisije NKM-a treba osigurati da su preduzete potrebne mere i radnje za ispravku identifikovanih grešaka u isticanju pitanja. U tom pogledu, treba ojačati kontrole u upravljanju i izjavljivanju imovine, uključujući i njihovo izveštavanje u GFI-u.

Preporuka 2 Predsednik Komisije NKM-a treba sprovesti efikasan proces za monitoring sprovođenja preporuka GR-a, koji definiše ciljano vreme i odgovorne službenike za to. Preporuke koje se ne primenjuju u skladu sa rokovima, treba da budu revidirana u kratkom roku i treba preduzeti proaktivne mere protiv nastalih prepreka tokom sprovođenja.

Preporuka 3 Predsednik Komisije NKM-a treba osigurati da je izvršena analiza dopune upitnika samo-procena i da je na proaktivan način izvršeno rešavanje problema oblasti sa slabostima. Poseban značaj treba posvetiti razvoju procesa upravljanja rizikom da bi se sprečili rizici koji smetaju postizanje ciljeva organizacije.

Preporuka 4 Predsednik Komisije NKM-a treba da poveća kontrole o naplaćivanju na vreme prihoda na osnovu godišnjeg planiranja i zakonodavstva, i da počne sa izvršenjem sankcija u slučaju ne blagovremenog plaćanja naknada.

Preporuka 5 Predsednik Komisije NKM-a treba preduzeti mere za prekidanje praksi pokrivanja pozicija sa V. D, i pokretanje postupaka zapošljavanja kako bi se ova radna mesta popunila redovnim ugovorima u skladu sa pravnom definicijom.

Preporuka 6 Predsednik Komisije NKM-a treba osigurati da troškovi adekvatno budu budžetirani prema ekonomskim kategorijama, kao i da se kupovine/plaćanja izvrše i da se evidentiraju u adekvatnoj kategoriji sa ciljem pravičnog predstavljanja troškova u GFI-u.

Preporuka 7 Predsednik Komisije NKM-a treba da osigura da će se izveštavanje neisplaćenih obaveza izvršiti u skladu sa Uredbom 02/2013 o izveštavanju neisplaćenih obaveza. Tačne vrednosti obaveza treba proslediti iz jednog meseca u drugi, u skladu sa pravnim zahtevima.